Я.Ю.Воронкова

Организованная преступность в Сальвадоре

В статье проведен анализ криминальной ситуации после окончания гражданской войны, рассмотрены основные организованные преступные группировки (ОПГ), действующие на территории страны, изучены методы борьбы с ними на государственном и международном уровнях. В результате исследования установлен транснациональный характер сальвадорских ОПГ, представляющих угрозу международный безопасности, и выявлены наиболее эффективные методы противодействия преступникам.

Ключевые слова: организованная преступность, Сальвадор, «maras» транснациональная преступность, международная безопасность.

Сальвадор является одним из наиболее криминализированных государств Латинской Америки, занимая четвертое место в мире по количеству убийств[1], высокий процент которых (по последним данным, 70%) совершается организованными преступными группировками[2]. При этом более половины убийств осуществляются с помощью огнестрельного оружия[3].

Анализ средств массовой информации показывает, что организованная преступность (ОПГ) Сальвадора представлена прежде всего двумя группировками, именуемыми «maras»: Mara Salvatrucha, MS-13 и Barrio-18, M-18[4]. Они действуют не только на территории Сальвадора, но и в других странах Центральной Америки и даже в США.

Обе преступные группировки в разное время были основаны в Лос-Анджелесе нелегальными эмигрантами. M-18 образовалась в 1960-е годы, в ее ряды вошли нелегальные эмигранты из Гондураса, Гватемалы, Сальвадора и других латиноамериканских государств; MS-13 появилась в 1980-е годы. Стоит отметить, что проблема нелегальной миграции послужила катализатором роста транснациональной организованной преступности.

В конце 1990-х годов США начали депортировать нелегальных иммигрантов на родину. В 1999 г. из Соединенных Штатов были высланы 2 666 сальвадорцев, из них 1476 — осужденных[6]. Депортированные участники преступных группировок продолжили криминальную деятельность в сальвадорских тюрьмах, привлекая по месту заключения неофитов.

Яна Юрьевна Воронкова — помощник юриста в ЗАО «Стокманн» (voroncova.yana@gmail.com).

Деятельность ОПГ, регулярно пополняющих свои ряды, распространяется и на другие страны, в том числе на европейские, например, на Испанию. Таким образом, можно констатировать, что преступная активность сальвадорских «maras» вышла за рамки региона и представляет угрозу международной безопасности.

УРОВЕНЬ ПРЕСТУПНОСТИ В САЛЬВАДОРЕ ПОСЛЕ ОКОНЧАНИЯ ГРАЖДАНСКОЙ ВОЙНЫ

После окончания гражданской войны в период до 2004 г. уровень преступности был высоким, но относительно стабильным (в разные годы 36—39 убийств на 100 тыс. человек)[7]. Вероятно, связано это с тем, что находившаяся у власти крайне правая партия Националистический республиканский союз (La Alianza Republicana Nacionalista, ARENA) продолжила политику силовой стабилизации и добилась некоторых успехов в экономике[8]. С 1990 по 1995 г. наблюдался экономический рост, сократилась доля бедных домохозяйств, существенно (с 28,2 до 10%) снизился уровень нищеты.

Тем не менее при этом сохранялась слабость государства и институтов гражданского общества[9], и подъем продлился недолго. С 2000 г. началось снижение темпов экономического роста, социальные проблемы выступили на первый план. Доля социальных ассигнований была почти вдвое ниже, чем в среднем по Латинской Америке, за чертой бедности находилось 40% сельского населения, свыше 40% не имело постоянной работы, среди молодежи доля безработных составляла 62,4%[10]. Социально-экономическая ситуация подталкивала молодых сальвадорцев к вступлению в ряды ОПГ.

Перечисленные выше факторы закономерно привели к повышению уровня преступности. В 2004 г. криминальные показатели резко возросли (45,8 убийств на 100 тыс. человек), в 2005 г. уровень убийств составил 62,2 на 100 тыс. человек[11]. Указанные цифры росли из года в год вплоть до 2009 г., когда уровень убийств достиг апогея и, по данным Всемирного банка, составил 71 на 100 тыс. человек[12]. Стоит отметить соотношение убийств, совершаемых организованными преступными группировками, с общим числом убийств. В 2007 г. доля организованной преступности составляла 3,6%, а в 2009 г. — уже 8,9%[13].

Сложившаяся ситуация, а также социальные и экономические проблемы повлияли на приход к власти в 2009 г. кандидата от левой партии Фронт национального освобождения им. Фарабундо Марти, (El Frente Farabundo Martí para la Liberación Nacional, FMLN), первого в истории Сальвадора левого президента Маурисио Фунеса (2009—2014). М.Фунес называл свое правительство «правительством надежды»[14]. Его предвыборная кампания и дальнейшая политика вселяли определенную уверенность в будущее и в том, что касалось борьбы с организованной преступностью.

Главной задачей правительства Фунеса стало решение социальных проблем. Были предприняты конкретные шаги, нацеленные на урегулирование обострившейся криминогенной ситуации. Проводимая новым правительством социальная политика принесла определенные плоды. По данным Всемирного банка, в 2011 г. уровень убийств составлял 69 на 100 тыс. человек. Это довольно высокий показатель. Учитывая тот факт, что в предшествовавшие годы наблюдался рост преступной активности, а 2011 г. показал хотя и небольшой, но все-таки

спад, динамику однозначно можно назвать положительной. К 2013 г. уровень убийств снизился до 39,6 на 100 тыс. человек[15]. Доля убийств, совершаемых организованными преступными группировками, составляла 15,7% в 2010 г., 5,9% — в 2011 и 16, 8% — в 2012 г.[16].

Таким образом, несмотря на явную положительную динамику в решении проблемы преступности в целом, организованная преступная деятельность набирала обороты. Показатели вовлеченности ОПГ в совершение убийств указывает на то, что социальные приоритеты политики положительно повлияли на бытовую преступность, в то время как уровень бандитизма мало изменился. Среди жертв преступлений, организованных ОПГ, 49% составляют их собственные члены[17]. Данный факт можно связать с тем, что, являясь двумя крупнейшими преступными группировками в небольшой стране, поделив ее на подчиненные территории, на которых «maras» фактически заменяют собой политическую власть, M-18 и MS-13 ведут между собой постоянную войну, тем самым повышая количество убийств почти вдвое.

В 2012 г. президент Фунес пошел на нестандартную меру: в ходе мирных переговоров между двумя противоборствующими группировками и правительством было заключено так называемое перемирие. Суть предпринятой меры заключалось в следующем. Банды снижают уровень убийств, а правительство предоставляет некоторые привилегии их главарям, находящимся в заключении[18]. Вначале этот шаг принес определенные результаты: уровень убийств снизился с 14 до 5 в день, однако уже в ноябре 2013 г. он вновь возрос до 11[19]. При этом необходимо обратить внимание на тот факт, что в результате «перемирия» сократилось лишь число убийств. Количество других насильственных преступлений, регулярно совершаемых «maras» (вымогательства, грабежи и изнасилования), оставалось прежним[20]. Правительство подверглось критике со стороны различных политических и социальных организаций, по мнению которых от сложившейся ситуации выиграли только главари банд[21]. По словам генерального прокурора Сальвадора, перемирие было обманом[22].

На сегодняшний день наблюдается новый всплеск преступной активности. В мае 2014 г. возросло количество жестоких убийств и акций против полиции[23]. С 2013 г. по 2014 г. количество убийств увеличилось на 50%. Такое резкое повышение уровня преступности отмечается впервые за историю страны[24]. При этом на 2014 г. процент убийств, отнесенных к ОПГ, составляет 70%[25]. Нельзя не отметить внушительную разницу по сравнению с 2012 г.

Следует отметить высокую численность преступных группировок. По данным «BBC Mundo», организованные преступные группировки в общей сложности объединяют в Сальвадоре около 72 тыс. членов, что превышает численность армии и полиции вместе взятых[26]. Поэтому организовать преступные операции против силовых структур несложно. Вероятно, причиной резкого роста преступлений в отношении властей послужил приход к власти в 2014 г. нового президента. Официальная позиция министерства юстиции и общественной безопасности состоит в том, что участившиеся акции против полиции, военных и государственных служащих совершаются с целью воздействия на правительство[27].

Новый президент Сальвадора Санчес Серен, бывший партизан гражданской войны, кандидат от FMLN, не поддерживает политику своего

«Maras» считаются молодежными бандами. В их состав рекрутируются в основном молодые люди от 12 до 20 лет

предшественника. В отличие от Фунеса, считавшего перемирие с «maras» основной задачей, Санчес Серен в качестве основных приоритетов выделил проблему безопасности и определил два направления для ее обеспечения: поддержка населения с помощью органов местного самоуправления и повышения уровня образования, а также усиление полиции[28]. Таким образом, тот факт, что правительство Фунеса, ведя переговоры с преступными группировками, поставило себя с ними на одну ступень, означает признание того, что они являются реальной политической силой. Санчес Серен противопоставил себя «maras» и дал понять, что диалога на равных не будет.

«Maras» считаются молодежными бандами. В состав группировок рекрутируются в основном молодые люди от 12 до 20 лет, что не удивительно, поскольку 33% сальвадорцев в возрасте от 19 до 24 лет не работают и не учатся[29]. Изначально организовавшиеся в целях защиты групповых интересов и промышлявшие насильственными преступлениями, на сегодняшний день «maras» заметно расширили диапазон своих противоправных акций и пытаются установить контроль над госструктурами, отойдя от первоначальных функций защиты коллективных интересов в районе своего проживания.

В первом поколении «maras» были лица, имевшие опыт партизанской войны, что отразилось на характере преступлений. И на сегодняшний день их участники применяют военную тактику. Так, тип проведения преступных операций против силовиков используется прием, заимствованный из практики партизанской войны: неожиданные нападения из засады с огнестрельным оружием[30]. В числе прочего у «maras» есть оружие, предназначенное исключительно для вооруженных сил, —М-16 и АК-47[31]. Данные факты дают основание предполагать, что члены группировок связаны с армией. Обращает на себя внимание и военная лексика, употребляющаяся в прессе в отношении «maras»: «война», «перемирие», «прекращение огня» и т.п. Учитывая численность и влиятельность группировок, можно гово-

рить о том, что страна фактически находится в состоянии гражданской войны с участием MS-13 и M-18.

Вызывает беспокойство и слияние группировки «Mara Salvatrucha» с мексиканским наркокартелем «Los Zetas». В 2010 г. власти Сальвадора подняли тревогу, сообщив, что имеется информация о проникновении мексиканцев на территорию Сальвадора[32]. Подчеркивается, что сальвадорцы не замешаны в глобальной транспортировке наркотиков, а распространяют запрещенные вещества исключительно на местном рынке[33]. Отметим, что именно связь с мексиканскими наркокартелями рассматривается в Сальвадоре как фактор, представляющий наибольшую опасность[34]. В условиях противостояния MS-13, M-18 и государственной власти наркокартели могут стать еще одним полюсом силы в этой борьбе, что, безусловно, не будет способствовать укреплению безопасности страны. Не лишено оснований и мнение о причастности мексиканских наркокартелей к перемирию между «maras» и правительством, так как эта борьба мешает их деятельности в Сальвадоре[35]. Нельзя не учитывать, что мексиканские наркокартели — это хорошо организованные структуры, располагающие значительными ресурсами; боевики имеют военную подготовку, придерживаются жесткой дисциплины. Все это делает их способными оказывать реальное влияние на государственную власть.

Ситуация, сложившаяся в Сальвадоре, представляет серьезную угрозу международной безопасности из-за наркотизации субрегиона. И «Mara Salvatrucha» и «Los Zetas» — крупные транснациональные группировки, члены которых отличаются особой жестокостью, а их объединение позволит обеим ОПГ распространить свою деятельность на новые территории и стать более мобильными. Становится очевидно, что после окончания гражданской войны в Сальвадоре, независимо от политической ориентации правительства, количество преступлений, особенно с участием молодежи, неуклонно растет, что вызвано высоким уровнем бедности и безработицы.

Из-за непрекращающейся борьбы между преступными группировками и более слабыми силовыми структурами в Сальвадоре фактически идет своего рода гражданская война с применением военных методов и средств. «Maras», поделившие страну на подчиненные территории и сосредоточившие в своих руках контроль над преступным миром, превратились в крупные транснациональные группировки, обладающие как значительными человеческими ресурсами, так и серьезными средствами для ведения преступной деятельности. Они быстро расширяют территорию активности, ставят под угрозу не только внутреннюю, но международную безопасность.

МЕТОДЫ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ ОРГАНИЗОВАННОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

После завершения гражданской войны предпринимались попытки противодействовать росту организованной преступности, ее транснационализация стала привлекать внимание и международного сообщества. В какой-то мере рост преступности объясняется и особенностями пенитенциарной системы страны. Так, лица, совершившие преступление, привлекаются к уголовной ответственности с 18 лет[36], в то время как возраст участников

Обращает на себя внимание переполненность 19 тюрем, рассчитанных на 7,9 тыс. заключенных, тогда как в действительности там находятся 20,5 тыс. человек

«maras» колеблется от 12 до 20 лет, в результате значительная часть преступников остается безнаказанной.

Обращает на себя внимание и переполненность 19 тюрем, рассчитанных на 7900 заключенных, в то время как в действительности там находится 20,5 тыс. человек[37]. Важно отметить, что для преступников из MS-13 и M-18 созданы отдельные тюрьмы, поскольку власти опасаются отрицательного влияния «maras» на других осужденных[38]. Более того, членов MS-13 и M-18 распределяют по разным исправительным учреждениям. Это вызвано, в том числе, и опасностью столкновения двух конфликтующих банд, что может вызвать крупные беспорядки и создать угрозу безопасности как для самих осужденных, так и для персонала тюрем.

Упомянутые факторы вызывают серьезные опасения относительно возможностей того, что действующая система исполнения наказаний способна выполнять свои функции. Участники молодежных банд, попадающие в тюрьмы, быстро берут там на вооружение опыт старших, перенимая их методы совершения противоправных действий. В итоге превентивная функция исчезает, уступая место «повышению квалификации» участников молодежных преступных объединений. «Перенаселенность» тюрем также не способствует стабилизации ситуации. Согласно данным докладов полиции, большая часть преступлений совершается именно в тюрьмах[39]. Кроме того, их перенаселенность и плохие условия содержания заключенных вызывают протесты правозащитников, ставящих под сомнение соответствие политики государства принципам демократии.

Для противодействия «maras» в 2003 г. был принят довольно жесткий закон, предусматривающий уголовную ответственность за участие в банде, при этом основанием могли послужить даже характерные татуировки или стиль одежды[40]. Более того, в 2004 г. было введено уголовное наказание в виде лишения свободы за подозрение в принадлежности к преступной

Основанием для привлечении к уголовной ответственности за участие в банде…

группировке[41]. Эти законы подверглись критике со стороны ООН и были признаны Верховным судом не соответствующими конституции[42].

Позже правительство Фунеса ратифицировало новый закон, согласно которому преступлением признавались сама принадлежность к банде, ее финансирование или уплата «дани». Кроме того, более 6 тыс. военнослужащих — почти половина личного состава — были направлены в «горячие точки» страны, в том числе, на границы, в тюрьмы и подконтрольные «maras» территории. Толчком к принятию жестких мер послужил поджог автобуса, в результате чего погибли 17 человек[43]. Фактически левоцентристское правительство сохранило преемственность методов своих правых предшественников.

По условиям мирных соглашений, положивших конец гражданской войне в 1992 г., запрещалось использовать армию в целях обеспечения внутренней безопасности. Тем не менее после массового нападения «maras» на жилые кварталы 19 октября 2009 г. президент Фунес принял решение привлечь вооруженные силы на помощь полиции и направить свыше 2 тыс. военнослужащих для патрулирования улиц и сдерживания натиска криминальных элементов. Это решение было поддержано католической церковью, ведущими партиями, предпринимательскими ассоциациями и профсоюзами[44]. Следует отметить, что привлечение вооруженных сил к борьбе с преступностью не всегда эффективно, поскольку военные часто не имеют необходимой специальной подготовки. В то же время нельзя не учитывать, что криминальные структуры организованной преступности Сальвадора имеют свою специфику, они «выросли» из партизан гражданской войны и применяют военную тактику. Тем не менее участие вооруженных сил в деле обеспечения внутренней безопасности создает угрозу милитаризации государства, что при слабых институтах, дисфункции властей на местах, инерции военного авторитаризма, недоверии населения к полиции и судебной системе сужает возможности наведения порядка[45]. Таким образом, оценивая приведенные выше показатели уровня преступности, приходится отметить, что данная мера не только не смягчила криминогенную ситуацию, но и поставила под удар демократический режим.

Среди конкретных шагов левого правительства в социальной сфере заслуживает упоминания взаимодействие с бизнесом в деле строительства социального жилья и создания 100 тыс. рабочих мест. Была развернута сеть помощи беднейшим семьям в 100 муниципалитетах[46]. В рамках социальной программы, проводившейся в бедном квартале Аучапан, каждый юноша, живущий в муниципии, где уровень насилия был высоким, стал

получать субсидию в 100 долл. Следует отметить, что схожая программа проводилась и правым правительством Антонио Саки (2004—2009) в 2008 г. Различие двух программ в том, что входе последней субсидии выделялись на семью и составляли 15 долл. ежемесячно[47]. При нынешнем президенте Санчесе Серене, поставившем во главу угла своей социальной политики интересы молодежи, осуществляются меры по повышению качества образования, оснащению образовательных комплексов компьютерами и Интернетом[48]. Ожидается, что перечисленные меры должны отвлечь молодежь от приобщения к организованным преступным группировкам.

…могут служить характерные татуировки или стиль одежды

В качестве примера программы противодействия преступности можно отметить и упоминавшееся выше перемирие между правительством Фунеса и «maras». Однако следует сказать, что договор носил трехсторонний характер, что не позволяет назвать его полноценной программой противодействия. Поскольку в организованных преступных группировках участвует преимущественно молодежь из маргинальных слоев общества, меры по сокращению социального неравенства, повышению уровня образования и качества жизни сальвадорцев дают надежду на изменение ситуации. Немаловажную роль играет и международное сотрудничество по борьбе с организованной преступностью.

В ходе недавнего визита в Сальвадор генеральный секретарь ООН Пан Ги Мун выразил беспокойство относительно уровня жестокости в Сальвадоре и заявил, что организация будет продолжать работу с государственными институтами и на уровне гражданского общества с целью развития правового государства[49]. Он отметил, что мировое сообщество не уделяет должного внимания проблеме насилия в Сальвадоре, а также призвал США помогать этой стране бороться с преступностью[50]. В 2014 г. при содействии Программы развития ООН (ПРООН), Организации американских государств (ОАГ) и Европейского союза было создано Экспертно-криминалистическое управление (Secretaría Técnica), занимающееся проблемами безопасности, насилия и преступности[51].

Зародившись и до сих пор активно действуя в США, «maras» представляют для них особую угрозу, которая приобретает еще большие масштабы от слияния сальвадорских ОПГ с мексиканскими наркокартелями. ФБР пытается активно противостоять этим криминальным структурам как внутри страны, так и вне ее. Главной задачей на пути реализации данной цели является обмен информацией на международном уровне. В Центральной Америке создана специальная структура — Программа Центральной Америки по расследованиям (Central American Intelligence Program, CAIP), в

которую вошли представители США, Сальвадора, Гондураса, Гватемалы и Канады[52]. Кроме того, в США реализуется совместная инициатива ФБР и Государственного департамента — Программа взаимодействия правоохранительных органов Центральной Америки (Central American Law Enforcement Exchange, CALEE). CALEE предусматривает не только обмен информацией, но и совместные действия[53].

В целях противодействия преступности при ОАГ с 1986 г. действует Комиссия по борьбе с контрабандой наркотиков (Comisión Interamericana para el Control del Abuso de Drogas, CICAD), создан Комитет по борьбе с терроризмом (Comité Interamericano contra el Terrorismo, CICTE). При этом следует отметить, что программы ОАГ направлены на противодействие отдельным вызовам безопасности, общая концепция отсутствует, что обусловливает их низкую эффективность[54]. В 2011 г. на субрегиональном уровне в рамках Управления ООН по наркотикам и преступности была создана Прокурорская сеть по борьбе с организованной преступностью (La Red de Fiscales contra el Crimen Organizado, REFCO), в которую вошел и Сальвадор[55]. На наш взгляд, данная организация выгодно выделяется на фоне других тем, что работает на двух уровнях: национальном, способствуя укреплению национальных прокуратур, и международном, содействуя укреплению связей между прокурорскими работниками государств и обмену информацией.

Борьба с организованной преступностью ведется и в рамках государств Центральной Америки. Гватемала и Гондурас поддержали закон против «maras», принятый президентом Фунесом, равно как и они поддерживали и «законы жесткой руки» 2003—2004 гг.[56]. На сегодняшний день между Сальвадором и Гватемалой ведутся переговоры по созданию совместной группы для обмена информацией о ситуации на приграничных территориях[57]. Международное сотрудничество Сальвадора по борьбе с организованной преступностью состоит преимущественно в обмене информацией, а на более локальном уровне — и в унификации законодательства.

Пенитенциарная система Сальвадора не способствует ни исправлению осужденных (они лишь повышают свою квалификацию в местах заключения), ни пресечению совершения преступлений: преступная деятельность ведется и внутри стен исправительных учреждений, а в результате перемирия между «maras» и правительством главари группировок получили ресурсы, способствующие организации преступлений на воле.

«Антибандитские законы», получившие признание и в других странах Центральной Америки, существенно не улучшили показатели локализации организованной преступности и при этом создали две проблемы: угрозу демократическому режиму и опасность привлечения к наказанию невиновных лиц. Социальные меры, разрабатываемые левоцентристским правительством, представляются достаточно эффективными, поскольку направлены на искоренение причины проблемы, в то же время «перевоспитание» общества представляет собой длительный процесс, и едва ли стоит ожидать быстрых результатов.

Значимость международных программ по борьбе с «maras» заключается в том, что группировки являются транснациональными, и в связи с этим противостоять им только на национальном уровне не представляется возможным. Программы, реализуемые на международном уровне, носят ана-

литический характер. И экспертно-криминалистическое управление, и программы ФБР, и другие институты сосредоточены на взаимных консультациях между государствами, обмене информацией.

Таким образом, отметим, что государство и международное собщество пытаются противостоять «maras» различными методами — от репрессивных («законы жесткой руки») до поощрительных (перемирие), однако, если благодаря им и достигается эффект, то длится он недолго. Наиболее перспективным из действующих способов, на наш взгляд, являются социальные меры борьбы с организованной преступностью. Ведь ее субъектами в основном являются социально незащищенные маргиналы из беднейших слоев населения. Проводимая нынешним правительством социально ориентированная политика как средство борьбы с преступностью направлена на искоренение первопричины криминализации страны, а не на ее последствия.

Однако одной социальной политики для решения данной проблемы недостаточно. Необходимо обратить внимание на систему исполнения наказания, учитывая при этом, что меры поощрения не эффективны в отношении уже криминализированных субъектов и что реализуемые программы не должны нарушать права человека. На наш взгляд, для эффективной борьбы с организованной преступностью в Сальвадоре необходима реформа полиции, в частности, усиление профессиональной подготовки кадров и повышение престижа полицейской службы.

Сравнение уровня организованной преступности в период правых и левоцентристского правительства показало, что на протяжении всего рассматриваемого периода уровень преступности в целом продолжал повышаться, независимо от того, кто находился у власти, — правые или левые. При этом неуклонно растет уровень организованной преступности, представленной молодежными бандами, состав которых регулярно пополняется из рядов безработной молодежи. «Maras», изначально созданные как молодежные банды, защищавшие групповые интересы, превратились в транснациональные группировки, которые в ходе своих операций используют почти все виды преступной активности — от грабежей до наркоторговли — и военные методы и приобретают черты террористической организации. «Maras» представляют угрозу не только национальной безопасности, но и международной.

При рассмотрении методов противодействия преступной активности становится очевидно, что на государственном уровне борьба с преступностью велась на законодательном уровне: при правом правительстве — более жестко, при левом — мягче. Видимых результатов жесткие законы не принесли. Перемирие, достигнутое между «maras» и правительством, было встречено обществом неодобрительно, хотя поначалу и привело к снижению уровня преступности. Но оно длилось недолго. Наиболее эффективной мерой, предпринятой правительством, является социально ориентированная политика. Поскольку к участию в ОПГ привлекаются преимущественно молодые люди из маргинальных слоев общества, ориентация на молодежь при выработке социальной политики, меры по сокращению социального неравенства, улучшению уровня образования и качества жизни сальвадорцев дают надежды на исправление ситуации, так как направлены на искоренение первопричины криминализации страны, а не ее по-

следствий. Анализ международных программ по борьбе с «maras» показал, что международное сообщество обеспокоено ситуацией в Сальвадоре и регионе.

Тем не менее предпринимаемые меры противодействия не способствуют снижению уровня организованной преступности, который продолжает оставаться высоким. Не стоит переоценивать и роль в этом международного сообщества. Объединение ресурсов нескольких государств предоставляет больше возможностей при разработке способов противодействия криминалитету, но международные организации не обладают аппаратом принуждения, и их рекомендации не носят обязательного характера. Для реализации международных программ по борьбе с преступностью государству необходимо внедрять предлагаемые методы во внутреннюю систему управления и контролировать их соблюдение посредством внутригосударственных силовых структур.

ПРИМЕЧАНИЯ

[1] UNODC Homicide Statistics 3013. Homicide counts and rates, time series 2000—2012. — http://www.unodc.org/gsh/en/data.html; El País. — http://internacional.elpais.com/internacional/2014/06/01/actualidad/1401651898_303011.html

[2] UNODC Homicide Statistics 3013. Homicide victims killed by gangs or organized criminal groups as percentage of total homicide victims, time series 2005—2012. — http://www.unodc.org/gsh/en/data.html; Sánchez Cerén desecha prioridad a tregua entre pandillas en el Salvador.//http://www.prensalibre.com/internacional/Sanchez –Ceren –desecha –prioridad –tregua –pandillas –El_Salvador_0_1138086395.html

[3] UNODC Global Study on Homicide 2013. Trends, Contexts, Data. C. 141– http://www.unodc.org/documents/gsh/pdfs/2014_GLOBAL_HOMICIDE_BOOK_web.pdf

[4] El exguerrillero Sánchez Cerén promete luchar contra la violencia en El Salvador. El País internacional. — http://internacional.elpais.com/internacional/2014/06/01/actualidad/1401651898_303011.html

[5] Shaky truce: Is El Salvador's gang war really on hold? — http://www.bbc.com/news/world–latin –america –25711892

[6] Compendio Estadístico. C. 491, 494. —http://www.pnud.org.sv/migraciones/content/view/9/105/

[7] UNODC Homicide Statistics 2013. Homicide counts and rates, time series 2000—2012. — http://www.unodc.org/gsh/en/data.html.

[8] Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». М., 2010, с.7, 10

[9] Там же, с. 8.

[10] Там же, с. 11—12.

[11] UNODC Homicide Statistics 2013. Homicide counts and rates, time series 2000—2012. — http://www.unodc.org/gsh/en/data.html.

[12] El Salvador Overview. The World Bank. — http://www.worldbank.org/en/country/elsalvador/overview. Данные UNODC подтверждают приведенные цифры.

[13] UNODC Homicide victims killed by gangs or organized criminal groups as percentage of total homicide victims, time series 2005—2012. — http://www.fbi.gov/news/stories/2009/august/gangs_081109; http://www.unodc.org/gsh/en/data.html

[14] Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды». М., 2010, с. 15.

[15] El Salvador Overview. The World Bank. — http://www.worldbank.org/en/country/elsalvador/overview. Данные UNODC подтверждают приведенные цифры.

[16] UNODC Homicide victims killed by gangs or organized criminal groups as percentage of total homicide victims, time series 2005—2012. — http://www.unodc.org/gsh/en/data.html

[17] Sánchez Cerén desecha prioridad a tregua entre pandillas en El Salvador. — http://www.prensalibre.com/internacional/Sanchez–Ceren–desecha–prioridad–tregua–pandillas–El_Salvador_0_1138086395.html.

[18] El Salvador gang truce: Can MS–13 and 18th Street keep the peace? BBC News Magazine. — http://www.bbc.com/news/magazine –20402216.

[19] Там же; Shaky truce: Is El Salvador's gang war really on hold? BBC Mundo. — http://www.bbc.com/news/world–latin–america–25711892; El Salvador vote recount under way as both candidates claim victory–BBC New. Latin America and Carribean. — http://www.bbc.com/news/world–latin–america–26508789.

[20] Op. cit.

[21] Op. cit.

[22] MS–13: organizada, peligrosa y la que más evoluciona. La Prensa. — www.laprensa.hn/especiales/328429–273/ms–13–organizada–peligrosa–y–la–que–m%C3%A1s–evoluciona.

[23] La violencia de las maras salvadoreñas vuelve a crecer. El País. — http://internacional.elpais.com/internacional/2014/05/20/actualidad/1400613230_486461.html.

[24] Los 3.800 asesinatos que tienen en alerta a El Salvador. BBC Mundo. — www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/12/141222_america_latina_salvador_mara_pandillas_18_amv

[25] Sánchez Cerén desecha prioridad a tregua entre pandillas en El Salvador. — http://www.prensalibre.com/internacional/Sanchez –Ceren–desecha –prioridad–tregua–pandillas–El_Salvador_0_1138086395.html

[26] Frágil tregua con las maras, decisiva en las elecciones salvadoreñas. BBC Mundo. — http://www.bbc.co.uk/mundo/noticias/2014/02/140203_el_salvador_elecciones_presidenciales_segunda_vuelta_tregua_maras_jcps

[27] Los ataques orquestados contra policías causan alarma en El Salvador. El País. — http://internacional.elpais.com/internacional/2014/04/08/actualidad/1396920053_295809.html.

[28] Sánchez Cerén desecha prioridad a tregua entre pandillas en El Salvador. — http://www.prensalibre.com/internacional/Sanchez–Ceren–desecha–prioridad–tregua–pandillas–El_Salvador_0_1138086395.html; Salvadoran President Rejects Gang Truce, Security Policy Remains Unclear. Council on Hemispheric Affaairs. — http://www.coha.org/salvadoran–president–rejects–gang–truce–security–policy–remain –unclear/

[29] La violencia de las maras salvadoreñas vuelve a crecer. El País. — http://internacional.elpais.com/internacional/2014/05/20/actualidad/1400613230_486461.html

[30] Los ataques orquestados contra policías causan alarma en El Salvador, El País. — http://internacional.elpais.com/internacional/2014/04/08/actualidad/1396920053_295809.html

[31] El Gobierno salvadoreño llama a reeditar el “diálogo con las maras”. El País. — http://internacional.elpais.com/internacional/2014/04/18/actualidad/1397784962_152058.html.

[32] Zetas cartel – Mara Salvatruchas alliance in Mexico unites brutal gangs. El Paso Times. — http://www.elpasotimes.com/ci_20399497/alliance–unites–brutal–gangs; El Salvador fears Mexico drug cartel violence overflow. BBC Latin America and Carribean. — http://www.bbc.co.uk/news/world–latin–america –12023116.

[33] El Salvador gang truce: Can MS –13 and 18th Street keep the peace? BBC Magazine. — http://www.bbc.com/news/magazine

[34] El Salvador fears Mexico drug cartel violence overflow. BBC Latin America and Carribean. — http://www.bbc.co.uk/news/world–latin–america–12023116

[35] El Salvador gang truce: Can MS –13 and 18th Street keep the peace? BBC Magazine. — http://www.bbc.com/news/magazine –20402216

[36] Código Penal de la República de El Salvador. Art. 17. el Diario Oficial No. 1, Tomo 378 de fecha 03 de enero de 2008. — http://www.oas.org/JURIDICO/MLA/en/slv/index.html

[37] El Salvador militariza cárceles de alta peligrosidad. BBC Mundo. — http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2010/06/100625_elsalvador_carceles_militarizacion_funes_delito.shtml

[38] How El Salvador Handed its Prisons to the Mara Street Gangs. — http://www.insightcrime.org/news–analysis/how–el–salvador–handed–its–prisons–to–the–gangs; Maras tienen televisión por cable en las cárceles. — http://www.elsalvador.com/mwedh/nota/nota_completa.asp?idCat=47859&idArt=7141870.

[39] El Salvador militariza cárceles de alta pelgrosidad. BBC Mundo. — http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2010/06/100625_elsalvador_carceles_militarizacion_funes_delito.shtml

[40] El Salvador endurece su estrategia contra las maras. BBC Mundo. — www.bbc.co.uk/mundo/lg/america_latina/2010/07/100701_el_salvador_funes_pandillas_jrg.shtml

[41] Se inicia la Súper Mano Dura. El Diario de Hoy. — http://www.elsalvador.com/noticias/2004/08/31/nacional/nac18.asp

[42] El Salvador militariza cárceles de alta peligrosidad. BBC Mundo. — http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2010/06/100625_elsalvador_carceles_militarizacion_funes_delito.shtml

[43] Там же; El Salvador fears Mexico drug cartel violence overflow. BBC Latin America and Carribean. — http://www.bbc.co.uk/news/world –latin –america –12023116

[44] Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды», с. 27.

[45] Аналитические тетради. Организованная преступность — вызов безопасности Латинской Америки. М., 2014, с. 47.

[46] Сальвадор: первые шаги «народного правительства надежды», с. 23.

[47] Там же, с. 12, 23.

[48] El presidente salvadoreño cumplió 100 días de Gobierno comprometido con la pa. Infolatam. Información y análisis de América Latina. — http://www.infolatam.com/2014/09/10/el–presidente–salvadoreno–cumplio–100–dias–de–gobierno–comprometido–con–la–paz/

[49] ONU expresa en El Salvador su preocupación por inseguridad en Centroamérica. — http://www.infolatam.com/2015/01/17/ban–expresa–en–el–salvador–su–preocupacion–por–inseguridad–en–centroamerica/; La ONU preocupada por los niveles de violencia en El Salvador. — http://www.elsalvador.com/mwedh/nota/nota_completa.asp?idCat=47673&idArt=9391413

[50] Ban advierte sobre violencia en triángulo norte de Centroamérica. Centro de Noticias de la ONU. — http://www.un.org/spanish/News/story.asp?newsID=31520#.VMqBQix63CY

[51] Gobierno, empresarios e iglesias unidos contra la violencia en El Salvador. El País. — http://internacional.elpais.com/internacional/2014/09/30/actualidad/1412043144_532654.html

[52] Sharing Intelligence To Fight Transnational Gangs. —http://www.fbi.gov/news/stories/2009/august/gangs_081109.

[53] United Against MS–13. Our Central American Partnerships. — http://www.fbi.gov/news/stories/2009/november/calee_111009.

[54] Сила права или право силы. Международная безопасность (латиноамериканский ракурс). М., 2004, с. 92.

[55] UNODC. Oficina de las Nacionas Unidas contra la Droga y el Delito. — http://www.unodc.org/ropan/es/REFCO/refco.html.

[56] Centroamérica quiere unirse contra las maras. — http://www.bbc.co.uk/mundo/america_latina/2010/09/100915_salvador_maras_centroamerica_rg.shtml; País y Honduras se unen contra maras–http://www.elsalvador.com/noticias/2003/12/31/nacional/nacio13.html

[57] Centro de noticias ONU. — http://www.un.org/spanish/News/story.asp?NewsID=30997#.VO85TSx63CY