

УДК 327,94(7),354

ЛИБЕРАЛЬНОЕ ПРАВИТЕЛЬСТВО Дж. ТРЮДО И КАНАДО-АМЕРИКАНСКИЕ ОТНОШЕНИЯ

© 2016 г. **Е.Г. Комкова***

Статья поступила в редакцию 19.01.2016.

В статье рассказывается о ключевых внешнеполитических фигурах и первых шагах нового либерального правительства Канады на американском направлении; даётся прогноз развития канадо-американских отношений.

Ключевые слова: либеральное правительство Дж. Трюдо, внешняя политика Канады, канадо-американские отношения, предвыборная платформа Либеральной партии Канады, взгляды Дж. Трюдо на отношения с США.

Поддержание хороших отношений с США входит в число главных задач, которые стоят перед любым канадским правительством, а успех или неудача на этом направлении в значительной степени определяют политическое наследие того или иного премьер-министра. Второй непреложной задачей считается сохранение политического единства страны, иными словами – борьба с квебекским сепаратизмом. Иногда добавляют и третий «вечный» вопрос – обеспечение в Канаде экономического роста.

Отношения с США в предвыборной кампании в Канаде в 2015 г.

В драматично протекавшей предвыборной кампании в Канаде, продолжавшейся 78 дней, с 4 августа по 19 октября 2015 г., ни вопросы внешней политики, ни проблемы канадо-американских отношений в качестве главных или определяющих не фигурировали [Подробнее о выборах см. 1].

Не заняли они какого-то выдающегося места и в предвыборных платформах трёх основных политических партий Канады – Консервативной, Новой демократической (НДП) и Либеральной, по традиции опубликованных в преддверии выборов. Платформа консерваторов насчитывала 159 страниц, новых демократов – 81, либералов – 88, но ни в одной из них, в отличие от прежних времён, не было специальной главы, посвящённой внешней политике, тем более канадо-американским отношениям.

Как следует из названия предвыборной платформы Консервативной партии Канады [21], её главной темой стала экономика. Места на что-то другое,

* КОМКОВА Елена Геннадиевна – доктор экономических наук, заведующая сектором политических проблем Канады ИСКРАН. Российская Федерация, 121069 Москва, Хлебный пер., 2/3 (gacs@yandex.ru).

включая отношения с США, просто не осталось. В документе сказано, что во время нахождения консерваторов у власти они «решительно защищали интересы Канады и её союзников за границей от растущей террористической угрозы путём предоставления вооруженных сил для участия в военной коалиции под руководством президента Обамы против ИГИЛ» (организация, запрещённая в РФ. – *Е.К.*) [21, р. 94].

В платформе новых демократов, лейтмотивом которой, как и платформы либералов, было требование перемен, вопросам внешней политики посвящён короткий раздел в две страницы. В нём, да и то с натяжкой, можно найти несколько фраз, относящихся к интересующему нас сюжету: «при правительстве С. Харпера отношения Канады с США ухудшились, что нанесло ущерб канадскому бизнесу и сократило экономические возможности». Новые демократы будут «ориентироваться не на риторику, а на результаты, придерживаться активного и совместного подхода к дипломатии и проводить независимую внешнюю политику, которая подконтрольна канадцам» [5, р. 46].

Более развёрнутое описание будущей американской политики Канады можно найти в предвыборной платформе Либеральной партии. Оно сосредоточено в третьем и четвёртом параграфах пятой главы «Безопасность и возможности». В параграфе три под названием «Расширение экспорта и возможностей для канадцев» сформулирована главная задача – «модернизировать и восстановить отношения Канады с североамериканскими партнёрами». После ритуальных обвинений правительства С. Харпера в проведении излишне идеологизированной политики и во враждебном и подозрительном отношении к соседям по континенту, либералы предложили следующие меры:

- в качестве первого шага отменить визы для мексиканских граждан и провести в Канаде очередную встречу лидеров трёх североамериканских государств;
- вместе с США и Мексикой приступить к разработке континентального соглашения «о чистой энергии и об охране окружающей среды»;
- переориентировать часть средств из правительственного фонда «Билдинг Кэнада» на строительство объектов трансграничной инфраструктуры и реформирование таможенной службы;
- в связи с особой важностью отношений с США создать в Канаде правительственный комитет по двусторонним отношениям [22, р. 66-67].

В параграфе четыре «Новое место Канады в мире и укрепление безопасности» содержится восемь конкретных обещаний, два из которых прямо затрагивают отношения с США: отказаться от закупки американских истребителей-бомбардировщиков *F-35* пятого поколения и завершить канадское участие в боевых действиях в Ираке. «Мы (*т.е. либералы.* – *Е.К.*) переориентируем военное участие Канады в регионе на обучение местных военных, будем предоставлять больше гуманитарной помощи и организуем приём в Канаде 25 тыс. сирийских беженцев» [22, р. 70-71].

Заявленные позиции трёх политических партий прошли «проверку боем» и получили дальнейшее развитие в ходе состоявшихся в конце сентября 2015 г. в Торонто первых в канадской истории предвыборных внешнеполитических дебатов, в которых участвовали С. Харпер, Т. Малкер и Дж. Трюдо [24]. На них в качестве отдельной темы фигурировали отношения с США.

Понятно, что С. Харпер защищал ту политику, которую проводило его правительство после прихода к власти в 2006 г. Среди озвученных им приоритетов – нефтепровод «Кистоун-Экс-эл» (*Keystone XL*)*, канадо-американский диалог по чистой энергии и изменению климата, реализация двусторонней декларации «За рубежами» (*Beyond the Border*), отправка канадских истребителей-бомбардировщиков *CF-18* для нанесения бомбовых ударов по позициям боевиков ИГИЛ в Ираке и Сирии в составе возглавляемой США международной коалиции, сотрудничество с США в таких вопросах, как поддержка Украины и восточноевропейских союзников в НАТО, борьба с распространением лихорадки Эбола, переговоры о Транстихоокеанском партнёрстве. Своё выступление Харпер завершил констатацией того, что под его руководством правительство успешно взаимодействовало с двумя разными американскими администрациями и что сейчас у Канады хорошие отношения с США, а лично у него – с президентом Б. Обамой.

Малкер в ответном слове сделал акцент на критике политики С. Харпера, прежде всего в вопросе продвижения проекта «Кистоун-Экс-эл». Он процитировал некоторые высказывания премьер-министра, которые, вместо того чтобы ускорить процедуру рассмотрения в США и убедить Б. Обаму в целесообразности строительства этого нефтепровода, поставили на нём крест. Среди них, например, такие: «ответ "нет" меня не устроит», «не надо быть семи пядей во лбу, чтобы дать Кистоун "зелёный свет"», или «что если от этой администрации ничего добиться не удастся, то я получу "добро" от следующей». Что касается предлагаемой НДП тактики действий, то, как и в предвыборной платформе этой партии, Малкер ограничился туманной фразой о том, что при его правительстве Канада будет проводить более независимую внешнюю политику.

У Дж. Трюдо, выступавшего третьим, было меньше времени, чем у С. Харпера и Т. Малкера, но, как представляется, он сумел им лучше распорядиться. Помимо критики консерваторов, сделавших, по его словам, канадо-американские отношения заложником решения только одного вопроса – «Кистоун-Экс-эл» в ущерб всем остальным, он сумел изложить и свой подход. Прежде всего, дал ясно понять, что для его правительства отношения с США, от состояния которых прямо зависят рабочие места и экономическое положение в стране, являются главным направлением внешней политики. И второе: сказал о том, что, хотя его кабинет и намерен прекратить бомбовые удары с воздуха по позициям ИГИЛ и вернуть домой канадские истребители-бомбардировщики, Канада продолжит участие в международной антитеррористической коалиции под эгидой США в качестве «сильного» члена команды.

На что Харпер язвительно заметил, что предлагаемые Малкером и Трюдо шаги по прекращению или сокращению боевого участия Канады в междуна-

* Нефтепровод «Кистоун-Экс-эл» – один из самых крупных. Он должен был строиться компанией «ТрансКэнада» для доставки битуминозной нефти из канадской провинции Альберта в Техас. В ноябре 2015 г., после семи лет изучения вопроса, президент Обама заявил о том, что в разрешении на строительство отказано, поскольку этот проект не отвечает национальным интересам США.

родной коалиции против ИГИЛ – это верный способ «отравить» канадо-американские отношения.

Взгляды Дж. Трюдо

Положения, которые Дж. Трюдо отстаивал в американской части внешне-политических дебатов, были сформулированы ещё в июне 2015 г. в его выступлении под названием «Реальные перемены в канадо-американских отношениях» в «мозговом центре» «Кэнада 2020» [25]. Тогда на них мало кто обратил внимание, поскольку Трюдо и его партия считались аутсайдерами в предстоящей предвыборной гонке.

В этом выступлении, которое можно по праву считать программным, Трюдо в наиболее полном виде высказал оценку деятельности правительства С. Харпера на американском направлении; изложил собственное видение канадо-американских отношений; назвал первоочередные меры практического характера, которые собирается реализовывать его правительство в случае прихода либералов к власти.

Трюдо начал с того, что обвинил кабинет С. Харпера в том, что он неверно оценил обстановку и упустил возможность наладить сотрудничество с США в решении глобальных проблем, таких как изменение климата. По мнению Трюдо, сама постановка вопроса – рост экономики или борьба с изменением климата, которые С. Харпер считал взаимоисключающими, в наши дни выглядит анахронизмом.

Следующая претензия – заикленность С. Харпера на решении только одного, хотя и важного вопроса – о «Кистоун-Экс-эл» – в ущерб всем остальным проблемам текущей повестки дня (Интересно, что здесь Трюдо предвосхитил мнение Б. Обамы, который в выступлении 6 ноября 2015 г. в Вашингтоне сказал о том, что всегда считал вопрос о «Кистоун-Экс-эл» в американо-канадских отношениях «чрезмерно раздутым» [23]).

И, наконец, последний упрёк – контрпродуктивность использовавшейся тактики. Трюдо поставил в вину Харперу неспособность наладить хорошие личные отношения с президентом Б. Обамой, а также любым другим политиком, исповедующим иную, чем Харпер, систему ценностей. Правительство консерваторов, по мнению Трюдо, использовало для защиты и продвижения канадских интересов в США негодные приёмы: апеллирование к общественному мнению через голову президента, чтение нотаций сотрудникам американской администрации, угрозы и запугивания.

В основной части выступления Дж. Трюдо изложил собственное понимание того, как следует действовать на американском направлении. И это представляет, пожалуй, наибольший интерес. Взгляды, озвученные Дж. Трюдо, заметным образом отличаются и от тактики С. Харпера, и от той политики, которую в 1970-е годы на волне подъёма в Канаде экономического национализма проводил его отец П.Э. Трюдо.

Дж. Трюдо исходит из того, что люди его поколения «не видят противоречия между утверждением сильной национальной идентичности (Канады. – *Е.К.*) и наличием экономической взаимозависимости, выгодной всем участникам». По его словам, сегодня канадцы чувствуют себя увереннее, чем когда бы

то ни было в прошлом. Хотя канадо-американские отношения изменились, они и сейчас являются для Канады не менее определяющими, чем 100 лет назад.

Трюдо не упускает случая подчеркнуть, что, несмотря на различия, канадцы и американцы «скроены из одной материи». «Две наши страны связывают самые длительные, мирные и взаимовыгодные отношения ... С самого начала мы знали, что мы вместе. Что мы разделяем одни и те же ценности, что у нас одни и те же истоки и одно и то же пространство. Что перед нами стоит много схожих вызовов, и что всем будет лучше, если мы будем отвечать на них совместно» [25].

И далее следует самая важная часть его рассуждений. «Особые отношения между Канадой и США не носят автоматического характера. Как и в случае с любыми другими отношениями, чтобы сделать их прочными, в них надо вложить немало труда и их надо заслужить. Наше влияние и ценность в глазах вашингтонских политиков отнюдь не предопределены. И та политика, которая этого не учитывает, обречена на провал» [25]. (В другой части его выступления говорится о том, что Канада «не должна считать само собой разумеющимся» и чрезвычайно выгодный для неё «свободный доступ на американский рынок» – самый ёмкий в мире).

Трюдо утверждает, что ни угрозы, ни агрессивная тактика не принесут Канаде реального влияния в Вашингтоне. Ключ к его обретению лежит через понимание американских интересов, сопоставление их с канадскими предпочтениями и выявление сфер совпадающих интересов.

В качестве примера таких областей названа борьба с изменением климата и «чистая экономика», двусторонняя торговля, НАТО, Арктика. В качестве сравнительно нового объекта для приложения совместных усилий – Мексика, которая уже давно много значит для Вашингтона, но которая до сих пор недооценивалась Канадой. Трюдо полагает, что в отличие от прежних времён, когда Канада ревниво относилась к Мексике и видела в ней соперницу в борьбе за внимание Вашингтона, сейчас она может использовать развитие связей с этой страной в качестве инструмента усиления своего влияния в Вашингтоне. Это наглядная иллюстрация главного тезиса Трюдо, что «путь к обретению реального влияния в Вашингтоне лежит через оказание содействия в решении крупных проблем, в которых канадские и американские интересы совпадают» [25].

Заключительная часть речи Трюдо отвечает на вопрос «Что делать?» и посвящена мерам практического характера.

Первое: необходимо восстановить сотрудничество в полном объёме. Для этого надо как можно скорее отменить визы для приезжающих в Канаду мексиканских граждан и приступить к подготовке трёхсторонней североамериканской встречи в верхах, которая должна была состояться ещё в 2015 г., но была отложена правительством С. Харпера на неопределённое время. Канадо-американские отношения должны рассматриваться в качестве составной части более широкого североамериканского формата. Хотя невозможно всегда и во всём соглашаться друг с другом, премьер-министр Канады должен встречаться с президентом США и обсуждать острые вопросы на регулярной основе.

Второе: подготовить и заключить североамериканское соглашение о чистой энергии и по вопросу охраны окружающей среды. Его прямым следствием бу-

дет координация в континентальном масштабе политики в области изменения климата и сближение позиций трёх стран на международных переговорах.

Третье: активизировать меры по облегчению североамериканской торговли, включая вопросы модернизации трансграничной инфраструктуры, упрощения таможенных процедур и порядка пропуска через границу граждан.

Четвёртое: осуществить некоторые административные и организационные преобразования. В частности, создать правительственный комитет по канадо-американским отношениям и увеличить количество канадских консульств и представительств в американских штатах, выделив на эти цели дополнительное финансирование и ресурсы.

Ключевые фигуры канадо-американского диалога

4 ноября 2015 г. федеральное правительство Канады во главе с премьер-министром было приведено к присяге и приступило к исполнению обязанностей.

Министром иностранных дел назначен С. Дион. Он – бывший лидер Либеральной партии Канады и бывший лидер официальной оппозиции в Палате общин (2006–2008 гг.). В политике – с 1996 г., был министром межправительственных дел в кабинете Ж. Кретьена и министром по делам окружающей среды в кабинете П. Мартина. Имеет репутацию интеллектуала (с 1984 по 1996 г. работал профессором в Монреальском университете, читал курсы по государственному администрированию и политологии). Его конёк – охрана окружающей среды и борьба с изменением климата (известно, что даже своей собаке он дал кличку «Киото» по названию знаменитого Киотского протокола – первого международного соглашения об охране окружающей среды).

Назначение С. Диона было встречено в Министерстве глобальных дел (так теперь называется канадский МИД) с энтузиазмом. От него ждут возврата к традиционной для Канады как державы «среднего ранга» политике «либерального интернационализма». Можно предположить, что недостаточно искушённый в международных делах Трюдо* выбрал себе опытного министра иностранных дел, которому, как следует из некоторых заявлений премьер-министра, будет предоставлена достаточно широкая свобода рук.

В должностной инструкции (*mandate letter*), направленной С. Диону за подписью премьер-министра (раньше содержание таких инструкций в Канаде не разглашалось), в числе пяти главных задач первой значится улучшение отношений с США и Мексикой. В этих целях ему предписано:

- добиваться прогресса в устранении препятствий во взаимной торговле путём модернизации пограничной инфраструктуры и систем безопасности, упрощения процедуры досмотра грузов и облегчения пересечения границы гражданами;

* По наблюдению известного учёного и обозревателя газеты «Оттава ситизен» Э. Козна, в течение тех двух лет, что Трюдо занимал пост лидера Либеральной партии Канады, он каким-то «загадочным образом не выезжал за границу и сторонился внешней политики». Козн относит внешнеполитические компетенции Трюдо к сфере его «наибольшей уязвимости» [16].

- подготовить и провести в Канаде очередную встречу лидеров трёх североамериканских государств;
- заключить Североамериканское соглашение о чистой энергии и об охране окружающей среды;
- оказать содействие министру иммиграции, по делам беженцев и гражданства в целях отмены въездных виз для мексиканцев [15].

Портфель министра международной торговли получила К. Фриланд. Как и Дион, она считается в Либеральной партии и правительстве «звездой». Фриланд пришла в политику по личному приглашению Дж. Трюдо и представляет тех канадцев, которые долго жили за границей, обладают международной известностью и хорошими связями в США. Новый министр международной торговли Канады родилась в Альберте, училась в Гарварде и Оксфорде, работала журналистом и редактором в «Файнэншл таймс», «Вашингтон пост», «Глоуб энд мейл». Она участница многих популярных ток-шоу, знает несколько языков, включая украинский и русский, автор двух книг, в том числе о России, до своего избрания в канадский парламент работала главой отделения «Томсон-Рейтер Диджитал» в Нью-Йорке. Среди её влиятельных друзей – бывший глава американского Казначейства и известный американский экономист Л. Саммерс и председатель совета медиакомпания «Томсон-Рейтер» барон Д. Томсон. У неё украинские корни, и в марте 2014 г. она вместе с двенадцатью другими канадцами была включена Россией в санкционный список. В отличие от Диона, 47-летняя Фриланд должностей в правительстве никогда не занимала, да и в канадском парламенте заседает относительно недавно – с 2013 года.

Наряду с Министерством международной торговли она возглавила правительственный подкомитет по канадо-американским отношениям. В его составе 14 человек: министры иностранных дел, национальной обороны, природных ресурсов, транспорта, иммиграции, гражданства и по делам беженцев, окружающей среды и борьбы с изменением климата, сельского хозяйства и др., что отражает широкий спектр канадо-американских отношений. Заместитель Фриланд в этом подкомитете – второй человек в правительстве Р. Гудейл (министр общественной безопасности и по чрезвычайным ситуациям).

Создание подкомитета по канадо-американским отношениям (единственного подкомитета в структуре правительственных комитетов Канады, посвящённого отношениям с одной страной) и назначение его главой канадки, долго жившей в Нью-Йорке, было расценено бывшим либеральным министром Д. Будриа как знак того, что США занимают особое место в жизни Канады. «Это сигнал американцам», считает он [6]. (Справедливости ради стоит отметить, что подобный правительственный комитет уже учреждался в Канаде в бытность премьер-министром П. Мартина в 2004–2006 годах [2, с. 59–60]).

Пост внешнеполитического советника Дж. Трюдо в Управлении премьер-министра занял глава Центра изучения международной политики Оттавского университета Р. Парис. Его считают сторонником проведения Канадой многосторонней дипломатии и одним из главных критиков внешней политики прежнего консервативного правительства Канады. После своего назначения Парис присутствовал на большинстве, если ни на всех встречах Трюдо с зарубежными лидерами, включая Б. Обаму. Вспоминая ту роль, которую играл при премьер-министре П.Э. Трюдо его внешнеполитический советник А. Хед, нель-

зя исключить того, что и Р. Парис будет оказывать на Дж. Трюдо немалое влияние. Во всяком случае, столичная «Оттава ситизен» уже написала, что для того, чтобы «понять подход Дж. Трюдо к явлениям мировой политики, надо знать, что собирается советовать ему Ролан Парис» [4].

Взгляды Р. Париса на отношения с США, в ряду других внешнеполитических соображений, изложены им в открытом письме будущему премьер-министру, опубликованном в марте 2015 г. на страницах журнала «Литерэри ревью оф Кэнада». В нём США названы главным экономическим партнёром Канады. Парис предлагает восстановить с ними «позитивные и конструктивные отношения», работать над улучшением «тональности» этих отношений и одновременно готовиться к смене американского президента в январе 2017 г. Он очерчивает впечатляющий круг возможных канадских инициатив – от разработки соглашения о временной мобильности трудовых ресурсов (которое позволяло бы канадцам и американцам работать в соседней стране на временной основе) до учреждения в Северной Америке Таможенного союза. Кроме того, Канада, по его мнению, должна последовательнее отстаивать свои права и добиваться исключений из правила «Покупай американское» и закона об обязательном указании на продаваемых в США товарах страны их происхождения (*Country of origin labeling, COOL*). Парис также выступает за ответственное поведение Канады в экологии и проведение согласованной с США политики в этой сфере [20].

Наконец, следует упомянуть ещё об одном человеке, который, судя по всему, тоже оказывает ощутимое влияние на премьер-министра и на характер канадо-американских связей. Это – посол США в Канаде Б. Хейман. Американские послы традиционно включаются канадским внешнеполитическим еженедельником «Эмбасси» в ежегодный список из пятидесяти человек, оказывающих наибольшее влияние на премьер-министра (*Top 50*). Но в случае с Б. Хейманом, речь, возможно, идёт о нечто большем. Контакты между лидером Либеральной партии Канады и послом, а также другими высокопоставленными сотрудниками посольства США в Оттаве начались несколько лет тому назад, когда эта партия была только третьей силой в нижней палате канадского парламента. После победы Либеральной партии на выборах в октябре 2015 г. Хейман весьма лестно отозвался о её лидере, назвав его «прекрасным человеком. Умным, приветливым, равнодушным». «Он будет достойным представителем вашей страны ...Я воодушевлен лексикой, стилем и самой личностью господина Трюдо» [17]. 4 ноября того же года американский посол был замечен в толпе, сопровождавшей Трюдо и его министров в шествии к Ридо-холлу – резиденции генерал-губернатора Канады, где они принимали присягу и вступали в должность. А в декабре Дж. Трюдо неожиданно заехал в посольство США в Оттаве на рождественский приём, – мысль, которая, по мнению одного известного журналиста, «наверное, ни разу не пришла в голову С. Харперу в его бытность премьер-министром» [13]. Именно Хейман, как считается, способствовал быстрому установлению контактов между новым канадским правительством и администрацией Обамы и обеспечил Трюдо хороший приём в вашингтонских коридорах власти.

Первые контакты либерального правительства Дж. Трюдо на американском направлении

Сразу после выборов 19 октября 2015 г. президент США позвонил Дж. Трюдо и поздравил его с победой. Потом последовал ещё один телефонный звонок.

В 2015 г. Трюдо и Обама встретились 2 раза. Первый раз неофициально, 15 ноября в кулуарах встречи «Большой двадцатки» в Анкаре. Это был короткий обмен мнениями, в ходе которого произошло личное знакомство. Обама спросил, что Трюдо собирается делать в первую очередь. В ответ на его слова – снижать налоги на представителей среднего класса, Обама засмеялся и сказал «хорошо». В тот же день в ходе одного из рабочих заседаний Обама похвалил намерение либералов увеличить государственные расходы на строительство инфраструктуры. По свидетельству присутствовавшего при этом министра финансов Канады Б. Морно президент США сказал буквально следующее: «Я аплодирую Джастину за его стремление оживить экономику путём использования финансовых стимулов». Представитель премьер-министра охарактеризовал состоявшуюся 15 ноября беседу между Дж. Трюдо и Б. Обамой как «тёплую».

Вторая, официальная встреча состоялась 19 ноября на саммите АТЭС в Маниле. На ней обсуждались вопросы безопасности, борьбы с терроризмом, включая противодействие ИГИЛ в Ираке и Сирии, энергетика и изменение климата, двусторонние канадо-американские отношения (торговля и трансграничное сотрудничество), ситуация на Украине. На заключительной пресс-конференции Б. Обама отметил, что встреча прошла прекрасно, и заявил, что в лице Канады США обрели «очень сильного партнёра», который окажется «невероятно полезным» в установлении глобальных правил и норм в борьбе с изменением климата. Он также выразил уверенность в том, что Трюдо с его энергией «удастся реформировать канадский политический ландшафт» [3].

СМИ написали о том, что в контактах с новым канадским премьер-министром Обама был весьма обходителен и сделал всё, чтобы собеседник чувствовал себя комфортно. В основе наметившейся близости позиций лежит совпадение мировоззрений. И правительство Трюдо, и администрация Обамы при рассмотрении энергетических вопросов отдают приоритет, во всяком случае на словах, экологическим соображениям. Оба считают, что с геополитической точки зрения мягкая дипломатия так же важна, как угроза силой. Как написал обозреватель Дж. Иббитсон в «Глоуб энд мейл», «американцы также приветствовали намерение команды Трюдо изменить характер внешней политики Канады таким образом, чтобы, мультикультурализм в ней брал верх над унилатерализмом, а посреднические усилия над громкими словами и пустыми угрозами» [13]. Кроме того, образ молодого Трюдо и его семьи, олицетворяющий надежду и перемены, напоминает Обаме его собственный приход к власти в 2009 г. и царившую тогда эйфорию.

Белый дом сразу же обозначил два самых важных для себя вопроса: о параметрах участия Канады в международной коалиции против ИГИЛ и о сотрудничестве в борьбе с терроризмом на территории США. Как заявил пресс-секретарь Обамы Дж. Эрнест, «отношения в области борьбы с терроризмом

важны для национальной безопасности США, и мы рассчитываем на их продолжение» [Цит. по: 19].

Интересно, что Обама не стал отговаривать Трюдо от его намерения отозвать из состава международной коалиции шесть канадских истребителей-бомбардировщиков, осуществляющих бомбовые удары по позициям ИГИЛ в Ираке, предположительно потому, что знал о том, что это положение включено в предвыборную платформу Либеральной партии. Взамен канадское правительство обещает оставить на боевом дежурстве в Сирии и Ираке два своих самолёта-разведчика *CP-140* и один авиазаправщик, увеличить количество инструкторов, занимающихся обучением местных сил специального назначения, направить в этот регион военных медиков, интенсифицировать обмен разведданными.

Озабоченность в США вызвали первоначально объявленные планы либерального правительства принять в Канаде до конца 2015 г. 25 тыс. сирийских беженцев. На эту тему канадский министр общественной безопасности Р. Гудейл имел беседу с секретарем внутренней безопасности США Дж. Джонсоном, на которой заверил последнего, что все прибывающие в Канаду лица пройдут строгую проверку на предмет безопасности [10]. (Их будут перевозить военно-транспортными самолетами и разместят на военной базе в Кингстоне). Вскоре количество принимаемых в 2015 г. беженцев было уменьшено до 10 тыс. (а фактически принято и того меньше. Порог в 10 тыс. человек был преодолен только в середине января 2016 года).

Ещё одним раздражителем в канадо-американском диалоге может стать обещание либералов отказаться от закупки 65 американских истребителей-бомбардировщиков *F-35* с технологией «Стелс» пятого поколения производства американской корпорации «Локхид-Мартин». Такое решение объясняют очень высокой стоимостью производства и обслуживания этих самолётов, а также тем, что выбор в их пользу был сделан прежним консервативным правительством С. Харпера без проведения тендера.

Помимо контактов по линии президент – премьер-министр активизировались и связи на министерском и просто высоком уровне. Смена власти в Оттаве привела к тому, что в Канаду зачастили высокопоставленные американские визитёры. Даже простое перечисление их имён выглядит внушительным.

16 ноября в преддверии конференции ООН по изменению климата Оттаву посетил старший советник президента Обамы Б. Диз. В тот же день в Канаде побывал посол и советник Госдепартамента США Т.А. Шаннон, который был принят в министерствах глобальных дел и обороны а также в Управлении Тайного совета.

Впечатляющий десант высадился 20–22 ноября на Галифакском международном форуме по безопасности. Туда прибыла делегация американских сенаторов в составе демократов Т. Кейна (Вирджиния) и К. Мерфи (Коннектикут) и республиканца Дж. Баррассо (Вайоминг), а также первый заместитель министра обороны Б. Уэрк. Последний встретился в Галифаксе с министром обороны Канады Х. Сайджаном.

25 ноября по приглашению того же Х. Сайджана Оттаву посетил специальный посланник президента Б. Магерк. Тема его бесед в Министерстве обороны – участие Канады в международной коалиции против ИГИЛ в Ираке и Сирии.

1 декабря на встрече министров иностранных дел стран – членов НАТО в Брюсселе госсекретарь Дж. Керри провёл переговоры с министром иностранных дел Канады С. Дионом. Как сказано в американском пресс-релизе, госсекретарь «поблагодарил Канаду за продолжающийся вклад в борьбу с ДАИШ» и обсудил формат её дальнейшего участия, при том понимании, что страны – члены международной коалиции должны нарастить свои усилия. Рассматривались такие вопросы, как процесс реализации ядерной сделки по Ирану, текущая обстановка на Украине и важность полного выполнения Минских соглашений. Министры также договорились активизировать сотрудничество в борьбе с изменением климата.

21 декабря 2015 г. в Вашингтоне прошло очередное, седьмое по счёту, заседание двусторонней группы по политическим вопросам (*U.S.-Canada High-Level Policy Review Group*) под сопредседательством уже упоминавшегося Т.А. Шаннона и главы Управления по международной безопасности и политическим отношениям канадского Министерства глобальных дел М. Гвоздечки.

Ключевое событие нынешнего года – визит канадского премьер-министра в США 10 марта. И хотя такая поездка могла состояться раньше, так как традиция гласит, что вновь избранный премьер-министр осуществляет свою первую зарубежную поездку в США, Обама сделал всё, чтобы поднять статус этого визита и придать ему характер личного приглашения. Он и Мишель Обама устраивают для четы Трюдо государственный обед (а, точнее, официальный обед, поскольку премьер-министр Канады является не главой государства, а главой правительства), что считается большой честью и демонстрацией «особых отношений» между странами. Это всего девятый по счёту государственный обед, который даёт Обама с момента своего прихода к власти, а последним канадским премьер-министром, которого принимали подобным образом, был Жан Кретьен в 1997 г., когда его принимал в Вашингтоне У. Клинтон.

Перспективы отношений с США

На фоне произошедшего в последние годы общего охлаждения канадо-американских отношений большинство наблюдателей полагают, что с приходом Дж. Трюдо они имеют шансы улучшиться.

Среди встречающихся в СМИ оценок выделяются следующие: «Победа Трюдо может вылиться в потепление отношений с США, во всяком случае, до конца президентства Обамы» [9]. «У нас есть небольшие расхождения по ограниченному числу вопросов» [7]. «Несмотря на то что отказ США в выдаче разрешения на строительство нефтепровода «Кистоун-Экс-эл» отбросил канадо-американские отношения назад, в предстоящие годы они обещают быть позитивными, хотя и не безоблачными» [8]. И даже – «если Трюдо и Обаме удастся сгладить некоторые противоречия, то канадо-американские отношения ожидает золотой век, который в последний раз наблюдался в то время, когда Ж. Кретьен и У. Клинтон вместе играли в гольф» [13].

Минувшие полгода показали, что в повестке дня двусторонних канадо-американских отношений наблюдается перекося в сторону вопросов, более важных для США, чем для Канады. Это вопросы «войны и мира», крупные

глобальные проблемы (изменение климата, борьба с терроризмом, беженцы), т.е. то, что обычно называют «высокой» политикой.

Однако известно, что для Канады как страны с открытой экономикой, активно участвующей в системе международных экономических отношений, примат имеют вопросы, объединяемые под шапкой «низкой» политики, т.е. связанные с развитием внешней торговли, иностранных инвестиций, научно-технического сотрудничества, доступа к государственным закупкам в другой стране и т.п. Поэтому можно ожидать, что постепенно спектр обсуждаемых проблем будет расширяться, а роль торгово-экономических вопросов усиливаться. Можно предположить, что скоро важное место в двусторонних переговорах займут такие темы, как облегчение трансграничной торговли и мобильности граждан, подписание очередного соглашения об экспорте канадских пиломатериалов хвойных пород в США (предыдущее закончилось в октябре 2015 г.), строительство второго моста между канадским Уинсором и американским Детройтом, ратификация США и Канадой соглашения о Транстихоокеанском партнёрстве.

Испытанием на прочность может стать и смена главы исполнительной власти в США, которая произойдёт в январе 2017 г. Хотя, как подметил один канадский аналитик, Обама относится к числу американских президентов, уделяющих Канаде не слишком много внимания [11] (за первые семь лет нахождения у руля власти он побывал в Канаде только 2 раза, причём второй раз – для участия в важных международных мероприятиях – саммитах «Большой восьмёрки» и «Двадцатки» в 2010 г.), похоже, что при его сменщике положение дел вряд ли улучшится.

Фигура Д. Трампа вызывает у канадской общественности откровенное неприятие из-за того, что в некоторых его высказываниях, таких как призыв возвести стену на границе с Мексикой или запретить мусульманам въезд в США, звучат нотки ксенофобии, даже расизма [12]. Как сообщило агентство Кэнейдиен пресс, «Трюдо уже публично намекнул на своё прохладное отношение к двум ведущим несистемным кандидатам от Республиканской партии – Д. Трампу и Т. Крузу» [18]. По словам премьер-министра, «попытка изображать Исламское государство... крупными мазками и распространять их на всех мусульман, не просто невежественна, но и безответственна». Ранее в интервью Би-би-си Трюдо заявил, что «время антиполитиков типа... Трампа в определённой степени прошло» [Цит. по: 12].

К тому же исторический опыт сосуществования либеральных канадских правительств с республиканскими администрациями США говорит о том, что такая связка редко оказывается удачной.

Лучшим вариантом для Канады была бы Х. Клинтон. Но и она уже сделала ряд заявлений, вызвавших настороженность. Она назвала ту нефть, которая добывается в Альберте из битуминозных песков, одной «из самых грязных в мире», и, как и Обама, выступила против строительства канадского нефтепровода из Альберты в Техас. Хотя Х. Клинтон была когда-то сторонницей Транстихоокеанского партнёрства, теперь она поменяла своё отношение и считает, что в нынешнем виде это соглашение «недостаточно хорошо» для Америки. Её протекционистские инстинкты могут представлять для экономик открытого типа вроде Канады определённую угрозу.

О намерении наложить вето на проект «Кистоун-Экс-эл» в случае прихода к власти заявил и другой участник демократических праймериз в США – сенатор от Вермонта Б. Сандерс [14].

Таким образом, можно заключить, что начавшееся потепление в канадо-американских отношениях отнюдь не гарантировано. Пока оно в значительной мере базируется на хорошем личном отношении Б. Обамы к новому канадскому лидеру, с которым его объединяет лозунг «надежда и перемены» и схожая идеология. С появлением в Белом доме в 2017 г. нового хозяина и расширением спектра диалога на торгово-экономические вопросы нельзя исключить того, что конфликтность в канадо-американских отношениях начнёт нарастать.

Список литературы

1. Демчук А.Л., Соколов В.И. Выборы в Канаде: смена правящей партии // США ✧ Канада: экономика, политика, культура. 2015. № 12. С. 20–36 [Demchuk A.L., Sokolov V.I. Canadian Federal Election: the Ruling Party Change Over // USA ✧ Canada: Economics, Politics, Culture. 2015. No. 12. P. 20–36].
2. Комкова Е.Г. Канадо-американские отношения в поисках новой парадигмы // США ✧ Канада: экономика, политика, культура. 2005. № 7. С. 45–63 [Komkova E.G. Canada – US Relations in the Search of a New Paradigm // USA ✧ Canada: Economics, Politics, Culture. 2005. No. 7. P. 45–63].
3. 19 November 2015: Remarks by President Obama and Prime Minister Trudeau of Canada After Bilateral Meeting. Ottawa, Canada – Embassy of the United States. Available at: <http://canada.usembassy/news-events/2015-news-and-events/november-2015/19-november-2015> (accessed 20.11.2015).
4. Berthiaume L. Meet Justin Trudeau's Foreign Policy Whiz-Kid // The Ottawa Citizen, 28.12.2015.
5. Building the Country of Our Dreams. Tom Malcair's Plan to Bring Change to Ottawa. New Democratic Party of Canada, 2015. – 81 p.
6. Burgess M. Goodale, Freeland, Wilson-Raybold, LeBlanc, Foote Take Big Roles on Cabinet Committees // The Hill Times, 9.11.2015.
7. Canada and the ISIS Combat Mission: U.S. Would Like to Talk // CBC News, 21.10.2015. Available at: www.cbc.ca/news/politics/bruce-heyman-u-s-ambassador-isis-mission-1.3282732 (accessed 21.10.2015).
8. Canada-US Relations “Positive”: Envoy // The Ottawa Citizen, 04.12.2015.
9. Gillies R. Son of Late Prime Minister Pierre Trudeau Becomes Prime Minister as Liberals Defeat Harper's Conservatives // The Canadian Press, 20.10.2015.
10. Goodale Assures U.S. on Canadian Screening for Syrian refugees // The Canadian Press, 21.11.2015.
11. Harper T. A New Bilateral Relationship from Ashes of Dead Pipeline // The Toronto Star, 08.11.2015.
12. Harper T. Fear of Donald Trump in Canada Becoming Overblown // The Toronto Star, 18.12.2015.
13. Ibbitson J. Why Obama and Trudeau Are So Close // The Globe and Mail, 09.12.2015.
14. MacLonald L.I. America's Baffling, Bizarre Presidential Primary Season // iPolitics, 06.01.2016.
15. Minister of Foreign Affairs Mandate Letter. Available at: <http://pm.gc.ca/eng/minister-foreign-affairs-mandate-letter> (accessed 5.12.2015).
16. Munk Debate on Foreign Policy: The Best Debate of All? <https://www.opencanda.org/features/> (accessed 17.12.2015).
17. Obama Envoy Salutes Incoming Prime Minister Trudeau: ‘Good, Smart, Caring Man’ // The Canadian Press, 21.10.2015.
18. Panetta A. Canada-U.S. Relations Face a Suspenseful 2016: Clinton, Rubio, Cruz or Trump? // The Canadian Press, 26.12.2015.
19. Panetta A. Rare for a Rookie: At First World Summit, Trudeau Meets His Fourth U.S. President // The Canadian Press, 14.11.2015.
20. Paris R. Time to Make Ourselves Useful. An Open Letter on Foreign Policy to the 2015 Federal Election Winner // Literary Review of Canada, March 2015.
21. Federalism: Our Conservative Plan to Protect the Economy. Conservative Party of Canada, 2015. – 159 p.

22. Real Change: A New Plan for a Strong Middle Class. Liberal Party of Canada, 2015. – 88 p.
23. Statement by President Obama on the Keystone XL Pipeline. 06.11.2015. Available at: www.whitehouse.gov (accessed 09.11.2015).
24. Tale of the Tape: Transcript of the Munk Debate. Maclean's, 28.09.2015. Available at: www.macleans.ca/politics/ottawa/tale-of-the-tape-transcript-of-the-munk-debate-on-the-refugee-crisis/ (accessed 30.09.2015).
25. *Trudeau J.* Real Change in Canada-U.S. Relations. A Speech to the Canada 2020 Organization. 23.06.2015. Available at: www.liberal.ca/justin-trudeaus-speech-on-real-change-in-canada-u-s-relations/ (accessed 04.11.2015).

The Justin Trudeau Government and Canada-U.S. Relations

(USA ❖ *Canada Journal*, 2016, No 4, p. 19-32)

Received: 19.01.2016

KOMKOVA Elena Gennadievna. *Institute for the U.S. and Canadian Studies, Russian Academy of Sciences (ISKRAN). 2/3 Khleby per., Moscow, 121069, Russian Federation (racs@yandex.ru).*

The election of Prime Minister J. Trudeau in October 2015 signaled a new chapter in Canada-U.S. relations. After years of chilly distance associated with S. Harper time in office the new Canadian PM stated that he intends to improve relations with the USA. Trudeau and Obama are both hope-and-change oriented leaders, and are ideologically compatible.

The problem is that B. Obama is a lame-duck president, and a continuation of current political trends in the USA does not bode well for improvements in Canada-U.S. relations. No one of potential presidential candidates has taken a position supporting a deepening of the current NAFTA. But practically all of them demonstrated protectionist instincts and made statements which can be interpreted as threatening Canadian interests. This means that the Justin Trudeau government may have a difficult time getting U.S. attention focused on the bilateral relationship after the 2016 U.S. election. **Keywords:** the Justin Trudeau government, Canadian foreign policy, Canada-U.S. relations, Liberal party electoral platform, management of the Canada-U.S. relations.

About the author:

KOMKOVA Elena Gennadievna, *Doctor of Sciences (Economics). Head of Political Section, Canadian Department.*