

Миграция в Республике Корея: современное состояние, проблемы, перспективы

© 2012

В. Самсонова, Е. Ким

Сложившаяся ситуация в области человеческих ресурсов подталкивает южнокорейское правительство к разработке новой стратегии миграционной политики, отвечающей вызовам глобального мира. Миграционные процессы в РК имеют разнонаправленный и неоднородный характер. Все более остро встает проблема нехватки как низкоквалифицированных рабочих, так и высококвалифицированных специалистов в ведущих отраслях экономики. В связи с этим приоритетом миграционной политики в Южной Корее становится привлечение трудовых ресурсов из-за рубежа и удержание, отечественных специалистов.

Ключевые слова: внутренняя миграция, зарубежные соотечественники, интернациональные браки, высококвалифицированные работники, старение южнокорейского населения.

В условиях глобализации мировой экономики резко возросли масштабы общей миграции, а главенствующую роль приобрела трудовая миграция, или миграция рабочей силы. Вопросы регулирования трудовых процессов имеют важное значение, поскольку позитивные и негативные стороны этого явления оказывают свое воздействие на развитие любой страны, в том числе и Республики Корея.

Говоря об общей ситуации можно отметить, что миграционный «вихрь» вовлек в себя практически все страны мира и число индивидуумов, ищущих счастья в других странах постоянно растет. Это подтверждается данными Всемирного Банка: в 2010 г. количество мигрантов в мире составило 215,8 млн чел., или 3,2% населения (в то время как в 1990 г. число мигрантов составляло 150 млн чел.). Основными странами-реципиентами трудовых ресурсов являются США, Россия, Германия, Саудовская Аравия, Канада, странами-донорами — Мексика, Индия, Россия, Китай, Украина. Один из важных выводов справочника Всемирного Банка касается разницы в объемах миграции по линии Юг—Юг (из одних развивающихся стран в другие) и Юг—Север (из развивающихся — в страны, входящие в Организацию экономического сотрудничества и развития (ОЭСР)). В настоящий момент объемы миграции по линии Юг—Юг значительно превышают объемы миграции по линии Юг—Север¹.

Какие страны являются наиболее привлекательными для миграции?

Для ответа на этот вопрос обратимся к рейтингу, который ежегодно составляется ООН: Human Development Index (HDI) (индекс развития человеческого потенциала —

Самсонова Виктория Георгиевна, кандидат экономических наук, старший научный сотрудник ИДВ РАН. Тел.: (499) 129-00-77. E-mail: vikapak@yandex.ru.

Ким Екатерина Валериановна, сотрудник Центра исследования АТР университета Ханьян, соискатель Института археологии и этнографии Сибирского Отделения РАН. E-mail: ux_0001@hotmail.com.

ИРЧП) — рейтинг стран мира в соответствии с качеством жизни их жителей на фоне общих экономических показателей. В 2010 г. рейтинг по ИРЧП охватывал 169 государств. В 2010 году в пятерку лучших стран вошли: Норвегия, Австралия, Новая Зеландия, США, Ирландия. Особое внимание заслуживает Республика Корея, которая в рейтинге 2010 г. заняла 12 место, показав высокие темпы прироста показателя (1,8%), что отражает стремительный рост качественных составляющих экономики и образования в стране за последние два десятилетия². И несмотря на то, что активное вовлечение РК в миграционные процессы произошло сравнительно недавно, с каждым годом число мигрантов, выбирающих для себя РК как пункт назначения, неуклонно растет.

На первых порах, когда Южная Корея находилась на стадии экономического становления, предложение рабочей силы резко превышало спрос на нее. С 1960-х до конца 1980-х гг. десятки тысяч южнокорейских рабочих покидали страну, чтобы работать на шахтах Германии или на строительстве на Ближнем Востоке. Тогда речь шла о хотя бы незначительном рассасывании полной и скрытой безработицы за счет отправки граждан РК за ее пределы. Однако уже во второй половине 1980-х гг. ситуация меняется на прямо противоположную: резкий экономический подъем, рост производства, увеличение заработной платы привлекли в страну поток иностранных рабочих. Среди основных причин подобной трансформации специалисты выделяют следующие.

1. Снижение прироста рабочей силы, которое произошло из-за исчерпания экспорта трудовых ресурсов за счет внутренней миграции (деревня — город); увеличения количества престарелого населения и снижения показателей рождаемости.

2. Строительный бум в 80-х гг. стал причиной масштабного перехода низкооплачиваемых рабочих в более оплачиваемую сферу строительства, тем самым оставив низкооплачиваемые сферы без рабочей силы.

3. Рост сегментации рынка труда, характерный для начала 1990-х гг. привел к неравномерному распределению рабочей силы: крупные компании из-за растущей конкуренции передали некоторые линии трудоемкого производства мелким фирмам, что привело к резкому дисбалансу между спросом и предложением (превышение спроса над предложением) рабочей силы в сфере среднего и мелкого предпринимательства.

4. Наиболее важным фактором перехода от экспорта к импорту рабочей силы в РК специалистами отмечается недостаток низкооплачиваемых неквалифицированных трудящихся в сферах, непривлекательных для местных работников. Речь идет о сфере физического труда, так называемой 3D (difficult, dirty and dangerous — трудный, грязный и опасный)³.

5. Дефицит высококвалифицированных кадров в приоритетных отраслях экономики РК. Отметим, что начиная с 2000 гг. появляется новое направление в миграционной ситуации РК — экспорт высококвалифицированной рабочей силы.

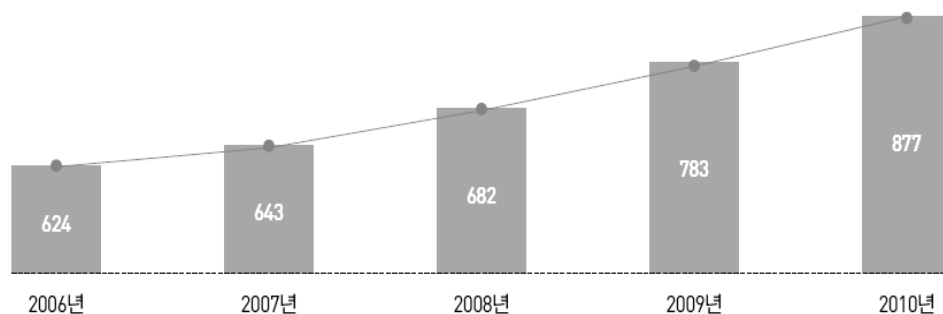
С каждым годом растет количество иностранных граждан, проживающих в РК. По данным Корейской иммиграционной службы РК, за десятилетие с 1997 по 2007 гг. количество всех проживающих в стране иностранцев увеличилось в 2,75 раза с 387 тыс. чел. до 1,066 млн. чел.⁴ А по данным Отдела миграции и миграционной политики РК на конец 2010 г. в стране проживало уже свыше 1,3 млн иностранных граждан.

В 2010 г. в страну въехало 8,77 млн иностранцев, что на 11% больше, чем в предыдущем 2009 г. И как видно из таблицы 1, рост въезжающих иностранцев стабильно растет.

Таблица 1.

Рост числа въезжающих в Республику Корея иностранных граждан.

(단위 : 만명)



Источник: Ежегодный статистический отчет отдела миграции и миграционной политики. Чхурипгук вэзугин чончхэк тхонгэ ёнбо. 2010. P. 12. (2010 출입국 외국인 정책 통계_연보, 2010 http://immigration.go.kr/HP/COM/bbs_003/ListShowData.do?strNbodCd=noti0096&strWrtNo=121&strAnsNo=A&strOrgGbnCd=104000&strRtnURL=IMM_6050&strAllOrgYn=N&strThisPage=1&strFilePath=imm/)

Существуют различные типы виз, по которым въезжают иностранные граждане, представим основные из них:

A-1, A-2, A-3 — дипломатические и официальные лица;

B-1, B-2 — туризм и освобожденные от виз лица (граждане стран, с которыми есть договор о безвизовом въезде, часто въезжающие, транзитные пассажиры, повторный въезд);

C-2 — краткосрочный деловой визит;

C-3 — краткосрочный визит;

D-2, D-4 — учебные визы;

D-7, D-8, D-9 — инвесторы и предприниматели фирм, зарегистрированных в РК;

E-1, E-2, E-3, E-6 — деятели науки и искусства;

E-7 — высококвалифицированные сотрудники южнокорейских компаний;

E-9 — неквалифицированные работники;

F-4 — зарубежные соотечественники (квалифицированная рабочая сила);

F-2, F-5 — проживание и вид на жительство;

H-2 — зарубежные соотечественники (неквалифицированная рабочая сила).

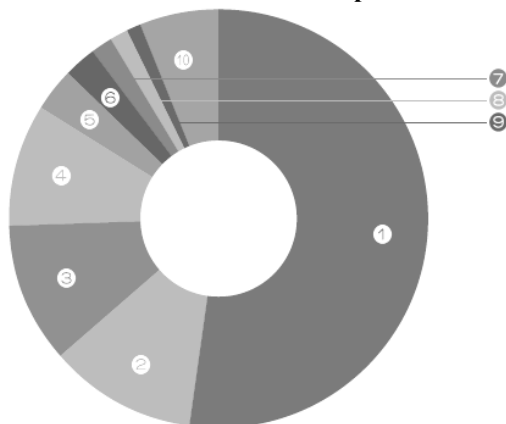
Распределение въезжающих иностранных граждан по визам показано на диаграмме 1.

Большинство иностранцев, приехавших в РК с целью трудоустройства, въезжают в страну по рабочим визам E-9 и H-2 (в 2010 г. в РК въехало соответственно 82 099 чел. по визе E-9 и 310 230 чел. по визе H-2).⁵

Существуют различные подходы к классификации групп мигрантов. Интересным, на наш взгляд, является представление некоторых южнокорейских ученых: говоря о структуре иммигрантов в РК, они выделяют следующие группы: мигранты из Северной Кореи, иностранные жены, неквалифицированные рабочие (этнические корейцы), неквалифицированные иностранные рабочие, беженцы⁶. Рассмотрим эти группы подробнее.

Рисунок 1.

Диаграмма въехавших в 2010 г. иностранцев по типам виз.



1. Туризм (В-2) — 52,5%
2. Экипаж транспорта — 11,3%
3. Общие краткосрочные визиты (С-3) — 10,9%
4. Освобождение от визы (В-1) — 9,2%
5. Неквалифицированные рабочие корейского происхождения (Н-2) — 3,5%
6. Краткосрочный деловой визит (С-2) — 2,6%
7. Зарубежные соотечественники (F-4) — 1,5%
8. Проживание (F-2) — 1,4%
9. Учеба (D-2) — 1,2%
10. Прочие — 5,9%

1. Мигранты из Северной Кореи

Отметим, что мигранты из КНДР являются наиболее привилегированной группой среди остальных. Однако поскольку по конституции Республики Корея гражданам КНДР, въехавшим на территорию Республики Корея, автоматически предоставляется гражданство РК, и действуют программы помощи адаптации, то фактически они приравниваются к гражданам страны и рассматривать их как мигрантов, на наш взгляд, не совсем корректно.

Анализ статистических данных, представленных Министерством объединения, показал динамику роста прибывающих в Республику Корея северных соотечественников до 2009 г. и снижение в 2010 г., что может отчасти быть вызвано напряжением отношений между двумя странами за последние 2 года. В апреле 2010 г. общее количество прибывших в Республику Корея граждан КНДР составило 21 191 чел.

Министерство объединения РК также отмечает преобладающее большинство женщин среди мигрантов из Северной Кореи, что в целом подтверждает одну из глобальных тенденций миграции, отмеченных учеными С. Каслом и М. Миллером⁷, — феминизацию миграции.

Одной из главных проблем прибывающих из КНДР граждан является адаптация к новым условиям жизни. Отмечается, что многие из них испытывают психологические трудности и более 50% живут за чертой бедности⁸. В целях лучшей адаптации этой категории лиц южнокорейским правительством в июле 1997 г. был подписан закон о защите северокорейских беженцев и поддержке в деле их адаптации. Также в 1999 г. открылся Центр реабилитации Ханавон, рассчитанный на 100 мест.

Таблица 2.

Численность въехавших граждан КНДР в Республику Корея

Год	1998	2001	2002	2003	2004	2005	2006	2007	2008	2009	2010	04.11	Итого
Муж. (чел.)	829	563	506	469	626	423	509	570	612	666	578	242	6593
Жен. (чел.)	118	480	632	812	1268	960	1509	1974	2197	2261	1798	589	14598
Всего (чел.)	947	1043	1138	1281	1894	1383	2018	2544	2809	2927	2376	831	21191
Процент женщин	12%	46%	56%	63%	67%	69%	75%	78%	78%	77%	76%	71%	69%

Источник: Министерство объединения Республики Корея. URL: <http://www.unikorea.go.kr/CmsWeb/viewPage.req?idx=PG0000000365> (20.10.2011)

Правительство Республики Корея в Ханавоне проводит программы по адаптации северокорейских мигрантов, в том числе образовательные программы по адаптации, консультации по жилищным вопросам, вопросам регистрации семейных отношений и выплат пособий, трудоустройства и проч. В Центре реабилитации проводится трехмесячный курс акклиматизации, включающий в себя 3 стадии. На первой стадии проводится анализ психологического состояния человека и оказывается психологическая помощь. На второй стадии проводятся ознакомительные занятия по вопросам южнокорейской культуры, экономики, языка и др. На третьей стадии даются знания по вопросам повседневной жизни: ведение бюджета, курсы вождения и др.⁹

2. Иностранцы жены

Значительную долю иностранцев в РК составляют так называемые иностранные жены, число которых ежегодно растет (на март 2010 г. их число составило 135 000 чел.). К общей численности иностранных жен необходимо прибавить тех, кто уже получил гражданство РК, на 2009 г. их число составило 41 000 чел. По данным Министерства юстиции РК, количество интернациональных браков с каждым годом растет, в частности, к 2011 г. на их долю приходилось порядка 10% всех браков, заключаемых в стране¹⁰. Среди причин такого значительного процента иностранных браков и роста их числа по сравнению с прошлыми годами называется быстрая урбанизация среди женщин и нехватка женской рабочей силы в сельских регионах страны, а также дисбаланс в гендерном соотношении, вызванный предпочтением рождения сыновей в конце 1980-х гг. Это привело к росту международных браков чаще всего с гражданами Китая (в том числе корейского происхождения), Вьетнама, Филиппин, Узбекистана.

По законодательству РК иностранные жены могут получить визу постоянного проживания (F-2), а после двух лет брака могут рассчитывать на получение гражданства или вида на жительство. На помощь иностранным женам также направлено множество программ по изучению корейского языка и различных консультаций, доступных не только жителям столицы, но и регионов. В целом юридическое положение иностранных жен вполне привилегированно по сравнению с другими иностранцами. У них есть право на трудоустройство, право на медицинские выплаты, при наличии ребенка есть право на социальные услуги, при получении вида на жительство — право голоса на региональных выборах.

3. Иностранцы рабочие (зарубежные соотечественники)

По данным Фонда зарубежных корейцев, в 2009 г. за пределами Корейского полуострова проживает почти 7 млн этнических корейцев, имеющих гражданство других стран¹¹.

Республика Корея проводит довольно активную политику для налаживания сотрудничества с зарубежной диаспорой. И одной из мер данной диаспоральной политики является облегчение процедуры получения виз, а также расширенные права пребывания

в РК по сравнению с другими иностранцами. Однако привилегии распространяются не на всех зарубежных соотечественников. Юридически этнические корейцы, въехавшие в РК, делятся на 2 группы: обладатели виз Н-2 (неквалифицированные рабочие корейского происхождения — 305 тыс. чел.) и F-4 (квалифицированные зарубежные соотечественники — 55 тыс. чел.). Главным различием между двумя группами является род деятельности. Виза Н-2 выдается на 3 года с правом ее продления еще на 2 года, в итоге держателям визы разрешается находиться в стране в течение 5 лет. Продление визы F-4 не ограничено¹².

4. Иностранцы неквалифицированные работники (на март 2010 г. 256 000 чел.)

Иностранцы граждане начали приезжать в РК для работы с конца 1980-х — начала 1990-х гг. по программе рабочих стажеров. После прекращения действия программы в связи с финансовым кризисом в 1997 г. иностранные стажеры были массово депортированы. С 2000 г. программа возобновилась, а с 2007 г. система стажеров была окончательно заменена системой трудового найма. Новая система найма была направлена на расширение прав иностранных рабочих, однако до сих пор на иностранных рабочих не распространяются социальные привилегии (дотации на слабозащищенные слои населения) и программы по адаптации.

По закону о найме иностранных рабочих предпочтение в найме отдается местным рабочим, только после того как нанимающая сторона докажет, что на рабочее место не претендует местный трудящийся, она имеет право нанять иностранца.

Рабочая виза Е-9 также как и виза Н-2 дается на 3 года с правом продления еще на 2 года, однако неквалифицированные иностранные рабочие в отличие от неквалифицированных рабочих корейского происхождения (виза Н-2) не имеют права менять место работы и не могут получить визу для въезда в страну без заключения рабочего контракта.

Важным фактором регулирования миграционных процессов является политика государства. Министерство труда Республики Корея ежегодно определяет квоты для всех стран, экспортирующих рабочих в РК, согласно предпочтениям работодателей¹³, положению на рынке труда и др. Корейская федерация мелкой и средней промышленности выступает правительственным агентом осуществления программ технической и профессиональной стажировки иностранной рабочей силы и защищает ее импорт. По законодательству страны иностранцы могут быть наняты в 5 сферах: промышленность, строительство, сельское хозяйство, рыболовство, сфера услуг (гостиничный и ресторанный бизнес, медицинский персонал, социальная работа и др.).

В 2009 г. из-за проблем в экономике и с целью защиты безработных граждан страны Министерство труда РК решило сократить квоту для импорта иностранных рабочих до 34 тыс. чел. (в 2008 г. эта квота составляла 100 тыс. чел.) (табл. 3). Превалирующее количество квот предоставлено в промышленности, при этом для иностранцев она равна 13 тыс. чел., для этнических корейцев 10 тыс. чел., в строительстве квоты в размере 2 тыс. чел. получают только иностранные рабочие, а в сфере услуг почти все квоты закреплены за этническими корейцами (5,9 тыс. чел.). Правительство резко сократило количество квот на получение рабочих виз типа Н-2 для этнических корейцев с 62 тыс. чел. в 2008 г. до 17 тыс. чел. в 2009 г. и не предоставила ни одной квоты в строительстве, объяснив это высокой конкуренцией между гражданами РК и этническими корейцами за рабочее место в этой сфере.

Таблица 3

Количество мест, предоставляемых по квоте иностранным рабочим и их распределение по отраслям (2009 г.)

Статус	Количество по квоте	Промышленность	Строительство	Сфера услуг	Сельское хозяйство	Рыболовство
Иностранные граждане	17000	13000	2000	100	1000	900
Этнические корейцы	17000	10000	0	5900	1000	100
Всего	34000	23000	2000	6000	2000	1000

Министерство труда РК определило следующие ключевые моменты в политике привлечения иностранной рабочей силы на ближайшее время.

1. С целью защиты граждан РК и уже работающих на территории страны иностранцев в условиях экономической рецессии и связанным с этим сокращением количества рабочих мест, экспорт новой иностранной рабочей силы в 2009 г. был существенно уменьшен. Объем квот на 2009 г. был определен после анализа количества предложений на рынке труда, плана приема на работу в южнокорейских компаниях и количества иностранных рабочих в листах ожидания на получение работы в РК.

2. Министерство труда планирует усилить контроль в сфере привлечения на работу этнических корейцев. В министерстве отметили, что с начала программы введения особых рабочих виз для этнических корейцев не осуществлялся должный контроль за количеством прибывших и их распределением по сферам производства, более того, эта программа вызвала негативную реакцию среди населения страны, которое считает, что в таких сферах, как строительство, ресторанный и гостиничный бизнес этнические корейцы вытесняют самих граждан РК.

3. С целью более легкой адаптации иностранцев к жизни в РК Министерство труда планирует увеличить количество общественных организаций, помогающих иностранцам преодолеть культурный, языковой и др. барьеры¹⁴.

В посткризисный период правительство РК оставило квоту на иностранных рабочих в 2010 г. равную 34 тыс., но позже добавило еще 10 тыс., доведя тем самым квоту до 44 тыс. чел.¹⁵

5. Беженцы (на 2009 г. из 2 492 заявок 175 чел. были признаны беженцами)

Республика Корея вступила в конвенцию по принятию беженцев в 1992 г., однако до принятия РК в члены Агентства ООН по делам беженцев в 2000 г. ни один человек не был признан беженцем. Но и после 2000 г., судя по численности беженцев и числу заявок, РК не является привлекательной для беженцев страной. Возможно, это связано со сложностью процедуры признания беженцами, а также с тем фактом, что право на работу беженец получает лишь спустя год после подачи заявки. Следовательно, в течение года беженцы вынуждены работать нелегально. На беженцев не распространяются привилегии мигрантов из Северной Кореи, однако в планах правительства расширить их права к 2012 г. предоставлением консультаций и курсов корейского языка, помощи размещения, получения медицинского обслуживания.

В зависимости от типа визы иностранцы имеют различные права и привилегии. В Таблице 4 резюмировано положение иностранцев в РК по группам.

Таблица 4.

Положение иностранцев в РК

		Иностранцы корейского происхождения			Иностранцы	
		Постоянное проживание	Постоянное проживание	Запрет на постоянное проживание	Запрет на постоянное проживание	Минимализация постоянного проживания
		Выходцы из КНДР	Иностранцы жены	Неквалифицированные рабочие корейского происхождения	Неквалифицированные рабочие	Беженцы
Право на ПМЖ		Получение гражданства	Вид на жительство, право получения гражданства	Трудность получения гражданства, запрет приглашать семью	Невозможность получения гражданства, запрет приглашать семью	Трудность признания беженцем, в случае признания вид на жительство
Право на труд		Без ограничений	Без ограничений	Ограничение физическим трудом	Ограничение в выборе места работы	Без ограничения
Социальные привилегии	Гарантии минимального уровня жизни	Да	Да в случае воспитания ребенка, гражданина РК	Нет	Нет	
	Медицинское пособие	Да	Да	Нет	Да	
Права голоса		Да	В случае получения вида на жительство право голосовать на региональных выборах	Нет	Нет	В случае получения вида на жительство право голосовать на региональных выборах
Особые меры		Да	Да	Нет	Нет	В процесса подготовки

Источник: Ли Бён Рёль, Ким Хи Чжа. Хангук ичжу чжончхеге сонгёкквва чонман. [Характер и перспективы миграционной политики Республики Корея] // Кёнчжэва сахве. 2011 ёрымхо (тхонквон чжэ 90 хо). С. 349.

Следует заметить, что Ли Бён Рёль и Ким Хи Чжа в своей статье не берут во внимание высококвалифицированных иностранных работников и зарубежных корейцев, не занимающихся физическим трудом в связи с тем, что их положение несколько более привилегированно по сравнению с неквалифицированными рабочими. Однако не стоит полагать, что все из перечисленных групп могут быть причислены к так называемым «золотым воротничкам», и даже если так, то согласно Дж. Кэйси¹⁶, их бесконтрольное передвижение в мире на данный момент невозможно. Таким образом, к приведенному выше списку иностранцев, работающих в РК, следует добавить квалифицированных работников и квалифицированных работников корейского происхождения.

6. Квалифицированные иностранные работники (по данным на 2010 г. 42 781 чел.)

Е-1 — профессор — 2 266 чел.

Е-2 — преподаватель иностранного языка — 23 317 чел.

Е-3 — исследователь — 2 324 чел.

Е-6 — деятель искусства — 4 162 чел.

Е-7 — особая деятельность (основная виза для квалифицированных иностранных работников) — 10 712 чел.

В последнее время в связи с дефицитом кадров в приоритетных отраслях экономики РК уделяет особое внимание привлечению высококвалифицированных специалистов из-за рубежа. Можно отметить, что этот процесс находится на начальном этапе и количество иностранных специалистов, работающих в РК, невелико. Одной из главных причин сдерживания притока иностранных специалистов называется проблема адаптации этих работников к корейской культуре, системе трудового менеджмента, бытовые проблемы, связанные с проживанием, арендой квартиры, платежами, обучением детей в школах и др. По данным на конец 2007 г., в экономике Республики Корея были заняты 476 тыс. иностранных граждан, и всего лишь 6% из них составляли квалифицированные специалисты. Если исключить из общего списка преподавателей иностранных языков, то квалифицированные кадры составят всего лишь около 2,5% работающих в Республике Корея иностранцев¹⁷.

Крупные южнокорейские компании, такие как «Самсунг» или «Эл-Джи», могут себе позволить нанимать лучших южнокорейских ученых, а также открывать исследовательские центры для подготовки специалистов в других странах, например, в России. «Самсунг» ежегодно нанимает от 50 до 100 иностранных специалистов¹⁸. В то же время малые и средние южнокорейские предприятия испытывают острый дефицит кадров, поскольку последние предпочитают трудоустраиваться в крупные компании. В целом, правительство РК способствует трудовой миграции высококвалифицированных специалистов, выдавая малым и средним предприятиям гранты на приглашение иностранных ученых и инженеров в размере 10 млн вон за одного специалиста, которые распределяются через Корпорацию малого бизнеса, но этого недостаточно²⁸.

В целях увеличения притока иностранных специалистов, Правительство Республики Корея рассматривает возможность в исключительных случаях предоставлять иностранцам двойное гражданство. В данный момент института двойного гражданства в Корее не существует: становясь корейским гражданином, иностранец обязан отказаться от прежнего гражданства. Однако по новым правилам иностранцы, которые проявили выдающиеся способности в науках, экономике, искусстве и других областях, смогут рассчитывать на двойное гражданство. Более того, они будут освобождены от выполнения различных требований, предъявляемых при получении южнокорейского гражданства, включая пятилетний срок проживания в стране и сдачу экзамена¹⁹. С момента вступления в силу 1 января 2011 г. поправки к Закону о гражданстве и по сегодняшний день двойное гражданство получили 14 чел.²⁰

7. Квалифицированные работники корейского происхождения (по данным на 2010 г. 84 912 чел.) — виза F-4

Визу F-4 зарубежные корейцы могут получить после 6 месяцев проживания в стране по визам квалифицированных работников, журналистов, деятелей искусства и инвесторов, а также в случае наличия высшего образования, государственной стипендии или гражданства развитых стран. Держатели данной визы имеют более расширенные права по сравнению с другими иностранными гражданами, включая возможность проведения операций с недвижимостью, финансовых операций, привилегий в медицинском страховании, а также имеют права на все виды деятельности за исключением выполнения физического труда²¹. Таким образом, в отличие от рабочей визы виза F-4 позволяет находиться в стране независимо от трудоустройства.

Среди особенностей иммиграции в РК можно выделить побудительный характер иммиграции, рост гетерогенности общества, проблему мультикультурности общества. Побудительный характер миграции основан на факте нехватки рабочей силы в РК и ее привлекательности для рабочих из менее развитых стран региона. Как бы то ни было, многие южнокорейские исследователи прогнозируют и дальнейшую необходимость в импорте рабочей силы в связи с демографическим дисбалансом. При анализе демогра-

фической ситуации в РК, а конкретно, стремительного старения населения, снижения рождаемости, гендерного дисбаланса становится ясно, что при таком же развитии экономики РК будет вынуждена и далее импортировать рабочую силу из стран Юго-Восточной Азии. В РК, в соответствии с ежегодным отчетом Фонда ООН в области народонаселения «Мировое население-2009», суммарный коэффициент рождаемости в стране составляет 1,22. Таким образом, Республика Корея занимает предпоследнее место по данному показателю среди 185 учтенных стран мира. Рост средней продолжительности жизни на фоне низкой рождаемости ускорит процесс старения общества, что вызовет рост потребностей в дополнительных медицинских и социальных услугах. К 2050 г. доля пожилых людей в возрасте 65 лет и старше приблизится к 40%, а средний возраст корейца увеличится с нынешнего 37,3 года до 56,7 года, то есть, почти на 20 лет. Между тем, численность молодых людей, способных ухаживать за престарелыми будет сокращаться в результате низкой рождаемости. Очевидно, что сокращение внутреннего рынка, уровня потребления и нехватка рабочей силы приведут к снижению темпов экономического роста до 2,9% в 2020 г. Если в 2005 г. на каждого пенсионера приходилось в среднем по 7,9 работающих, то в 2050 г. этот показатель может сократиться до 1,4²².

Остальные особенности связаны с ростом числа иностранцев в стране и расширением географии их происхождения, что приводит к гетерогенности общества и проблемам мультикультурализма, ввиду того, что Республика Корея до начала импорта рабочей силы в целом отличалась гомогенностью. В связи с этим правительство Республики Корея и на национальном, и на региональном уровнях принимает меры по поддержке иностранцев и мультикультурных семей, а также меры по знакомству южнокорейской аудитории с культурами других стран.

Одной из наиболее крупных и успешных подобных организаций является Сеульский глобальный центр²³, открытый в 2008 г. при мэрии г. Сеула, целью которого является не только предоставление юридических, семейных, культурных консультаций, но и просвещение населения о культурах иностранных резидентов²⁴. В подразделения Центра входят 7 центров Seoul Global Village Centers и один Business Center. Центр работает по системе «одного окна», представляя комплексную поддержку иностранцам, включая юридические и бизнес-консультации и преподавание английского, корейского, других языков (в качестве изучения родного языка матери). Есть также бизнес-курсы, по окончании которых иностранцы могут открыть свое дело в РК. Подобные организации по поддержке иностранцев существуют и в других районах РК, например, Центры по поддержке мультикультурных семей по всей стране, но уникальность Seoul Global Center заключается в том, что он обслуживает иностранцев со всеми видами виз, включая нелегальных мигрантов. По словам представителей Seoul Global Center, среди русскоязычных иностранцев большинство — выходцы из Узбекистана и Кыргызстана, как этнические корейцы, так и нет. Им предоставляются юридические, бизнес-консультации, консультации по семейным, трудовым, налоговым, финансовым вопросам. Основные проблемы, с которыми обращаются иностранцы в Центр: бытовые проблемы (вопросы по уплате налогов, коммунальных платежей и др.), культурный и языковой барьер (вопросы по посещению курсов, посвященных корейской культуре, корейского языка), трудоустройство (вопросы минимальной заработной платы, невыплаты зарплаты, условий смены рабочего места, увольнения и др.), семейные проблемы (в основном по семейным проблемам обращаются иностранная жена (муж) по вопросам развода, раздела имущества и воспитания детей).

В настоящий момент можно согласиться с ведущими учеными, что ситуация с миграцией в РК соответствует общемировым тенденциям: глобализации миграции, акселерации миграции, дифференциация миграции, феминизация, политизация и увеличение миграционных транзитов²⁵. На протяжении последней декады РК испытывала нарастание всех этих тенденций и продолжала развивать иммиграционную политику по отношению к ним.

При рассмотрении особенностей положения иностранцев в РК можно сделать следующие выводы:

1. Рабочая иммиграция неквалифицированных кадров в РК является необходимым фактором экономического развития страны, но не ведет к большому проценту поселения иностранцев в стране. 5-летнее ограничение пребывания, запрет смены места работы и проч. свидетельствуют о ведении иммиграционной политики ограничительного типа. То же можно сказать о трудностях признания беженцев. Такая политика, возможно, оправдана гомогенностью южнокорейского общества и боязнью переполнить рынок труда неквалифицированной рабочей силой, что может стать причиной роста преступности среди иностранных рабочих, увеличения количества нелегальных мигрантов и безработных граждан и др. В частности, в настоящее время более 10% иностранцев, работающих в сельском хозяйстве, находятся в стране нелегально. Между тем, среди работников других отраслей экономики, доля нелегалов оставляет 5,2% (в РК количество нелегальных иностранных рабочих в 2008 г. было равно 220 тыс. чел.)²⁶. Наибольшее число нелегальных иммигрантов приезжает из Китая и стран Юго-Восточной Азии²⁷. На наш взгляд, осторожная политика РК по отношению к либерализации национального рынка труда оправдывает себя также в связи с обострившимися на мировой арене проблемами с иностранными мигрантами в развитых европейских странах, большинство из которых представляют собой безработных в нескольких поколениях, получающих дотации из государственного бюджета.

2. В связи с кризисными явлениями в мировой экономике и их отголосками в экономике РК, Правительство РК продолжает свою осторожную политику в области экспорта неквалифицированной рабочей силы, используя методы сокращения квотирования количества работников.

3. В РК существует особая иерархия среди иностранных мигрантов. Иерархия иностранных резидентов заключается не только в уровне образования и квалификации, как это происходит в других странах, но внутри каждой из традиционных групп (квалифицированная рабочая сила, неквалифицированная рабочая сила, беженцы) происходит выделение группы этнических корейцев. Так, например, из общего числа квалифицированных работников можно выделить держателей виз F-4, из числа неквалифицированных работников — держателей виз H-2, а выходцев из КНДР даже не причисляют к числу беженцев. Подобное выделение зарубежных соотечественников и их более привилегированное положение говорит о наличии развитой диаспоральной политики в стране. Взаимодействие с зарубежной диаспорой является отдельной задачей южнокорейского правительства.

4. Иммиграционная политика РК уделяет особое внимание помощи в адаптации иностранных граждан. Эту деятельность ведут Сеульский глобальный центр, региональные организации по поддержке мультикультурных семей, центры изучения корейского языка для иностранных жен при университетах и проч. Такое особое внимание, в первую очередь, имеет цель распространить корейскую культуру среди иностранцев, однако просвещает и местное население, что воспитывает толерантность и предотвращает конфликты.

5. В целях увеличения притока иностранных высококвалифицированных специалистов для РК было бы желательно и дальше развивать деятельность в этом направлении. Необходимо увеличить количество информационных ресурсов, посвященных жизни иностранца в РК на английском языке, количество школ, в которых могли бы обучаться дети иностранных работников и др.

Таким образом, можно отметить, что миграционная политика РК отвечает вызовам глобального мира, не закрывается от мировых миграционных процессов и получает от этого дивиденды в виде обеспечения притока молодых иностранных человеческих ресурсов в страну, но и проводит политику тщательного контроля за потоками с целью

уменьшения количества нелегальных мигрантов, сбалансированного спроса и предложения на рынке труда РК.

1. Статистический справочник «Миграция и денежные переводы» 2011 г. Всемирного Банка. URL: <http://siteresources.worldbank.org/INTPROSPECTS/Resources/334934-1110315015165/Factbook2011Russian.pdf> 13.10.2011.
2. <http://gtmarket.ru/ratings/human-development-index/human-development-index-info>.
3. Kim A. E. Global migration and South Korea: Foreign workers, foreign brides and the making of a multicultural society // *Ethnic and Racial Studies*. 2009. Vol. 32 No. 1. P. 74.
4. The first basic plan for immigration policy 2008–2012. По данным Korea Immigration Service. URL: http://immigration.go.kr/HP/COM/bbs_03/ListShowData.do.
5. Ежегодный статистический отчет отдела миграции и миграционной политики. 2010. P. 14. [Чхурипгук вэугин чончхэк тхонгэ ёнбо]. URL: http://immigration.go.kr/HP/COM/bbs_003/ListShowData.do?strNbodCd=noti0096&strWrtNo=121&strAnsNo=A&strOrgGbnCd=104000&strRtnURL=IMM_6050&strAllOrgYn=N&strThisPage=1&strFilePath=imm.
6. Ли Бён Рёль, Ким Хи Чжа. Хангук ичжу чжончхеге сонггёкквва чонман [Характер и перспективы миграционной политики Республики Корея]. // Кёнчжэва сахве. 2011 ёрымхо (тхонквон чжэ 90 хо). С. 333.
7. Castle S., Miller M. The Age of Migration: International Population movements in the Modern World. 4th ed.. New York: London. 2009. P. 10–12.
8. Lee Sang Man. Resettlement training for North Korean refugees//Korea Focus. Seoul, 2001. Vol. 9 № 1. P. 75–87. URL: <http://vestnik.tripod.com/library/26046578.pdf>.
9. Там же.
10. http://world.kbs.co.kr/russian/news/news_issue_detail.htm?No=22918.
11. Брошюра Фонда зарубежных корейцев. URL: [http://www.okf.or.kr/portal/PortalView.do?PageGroup= USER&pageId=1283437318546&query=\(25.10.2010\)](http://www.okf.or.kr/portal/PortalView.do?PageGroup= USER&pageId=1283437318546&query=(25.10.2010)).
12. Сайт иммиграционной службы Республики Корея. URL: http://www.hikorea.go.kr/pt/InfoDetailR_en.pt (26.10.2011).
13. Kim A.E. Op. cit. P. 77.
14. По данным Министерства труда РК. URL: <http://www.molab.go.kr/english/Information/Publication>.
15. По данным Министерства труда РК. URL: http://www.moel.go.kr/local/yeongju/view.jsp?cate=2&sec=1&mode=view&bbs_cd=201&seq=1280376930969.
16. Casey J.P. Open borders: Absurd Chimera or inevitable future policy? // *International migration*, 2010, Vol. 48 (5). P. 14.
17. 02.05.08. kbs world radio.
18. Nikkei. March 11, 2009.
19. http://world.kbs.co.kr/russian/news/news_Dm_detail.htm?No=19906.
20. http://world.kbs.co.kr/russian/news/news_Dm_detail.htm?No=27347&id=Dm&page=1.
21. Сайт иммиграционной службы Республики Корея. URL: http://www.hikorea.go.kr/pt/InfoDetailR_en.pt (02.11.2011).
22. www.koilaf.org.kr.
23. Авторы выражают благодарность представителям Seoul Global Center за интервью, посвященное работе центра и основным проблемам, с которыми сталкиваются иностранцы в РК.
24. Сайт Сеульского глобального центра. URL: <http://global.seoul.go.kr/> (01.11.2011).
25. Castle S., Miller M. Op. cit. P. 10–12.
26. http://world.kbs.co.kr/russian/news/news_Dm_detail.htm?No=19094.
27. http://world.kbs.co.kr/russian/news/news_Dm_detail.htm?No=18892.